

关于淮安市洪泽区 2023 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2024 年国民经济和 社会发展计划（草案）的报告

——2024 年 1 月 12 日在淮安市

洪泽区第十六届人民代表大会第三次会议上

区发展和改革委员会主任 陈 燕

各位代表：

受区人民政府委托，我向大会报告全区 2023 年国民经济和社会
发展计划执行情况与 2024 年国民经济和社会
发展计划草案，请
予审议，并请列席同志提出意见。

一、2023 年国民经济和社会 发展计划执行情况

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是“十四五”
规划承前启后之年，也是全力拼经济、扩投资、稳增长的关键一
年。面对复杂严峻的国内外形势，全区上下坚持以习近平新时代
中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中央和省市区委的决策
部署，持之以恒实施“工业强区、旅游富民”战略，立足新发展阶
段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，全区主要经济指标持续
回稳向好，社会大局和谐稳定。

综合实力不断提升。预计全年实现地区生产总值 453 亿元，
增长 8.5%；一般公共预算收入 27 亿元，增长 13%；社会消费品

零售总额 131.8 亿元，增长 4.8%；规模以上固定资产投资 118.9 亿元，增长 12.7%；外贸进出口总额 35.3 亿元，增长 4.4%；全体居民人均可支配收入 38756 元、城镇居民人均可支配收入 49196 元、农村居民人均可支配收入 27523 元，分别增长 7.2%、6.6%、7.5%。

项目建设加速集聚。坚持以“招商引资提升年”为主线，完善招商引资优惠政策，组建专职招商队伍，举办招商活动 38 场，新签约亿元以上项目 93 个，协议总投资额超 380 亿元，总投资 52 亿元的奥维高强芳纶、50 亿元的福斯派可降模塑制品等一批重特大项目成功落户，总投资 52 亿元的佩浦再生项目实现当年签约、当年开工。优化项目推进机制、会办机制，19 个项目“拿地即开工”，雷硕电子等 60 个亿元项目通过开工验收，智慧谷创新产业园等 43 个亿元项目竣工投产，52 个市重大项目完成投资 183.4 亿元，年度计划投资完成率 110%。

双轮驱动深入实施。工业强区“固锚强链”，规上工业应税开票销售 251 亿元，工业投资增幅 21.7%，高规格承办中国化纤科技大会，纤维新材料特色产业园区、智能化装备制造园等园中园加速建设；实施“千企技改”项目 54 个、“智改数转网联”项目 56 个，巴德聚氨酯、斯德瑞克等 2 家企业获批国家级“专精特新”小巨人企业，欧西盾、黄马化工等 9 家企业获批省星级上云企业。旅游富民“升温飘红”，成功获批省文化和旅游产业融合发展示范区建设单位，方特东方欲晓年接待游客超 120 万人次，“熊出没”乐园主体完工，稻花香酒店对外运营，洪泽湖大闸蟹节、洪泽湖畔音乐节、无尽夏日里音乐市集等一批特色活动火热出圈；洪泽

古灌区成功入选世界灌溉遗产，白马湖湿地入选国际重要湿地，云沧海获评全国甲级旅游民宿。

城乡发展统筹推进。实施中心城市建设项目 15 个，地税局大院等 19 个老旧小区改造完成，洪新河安置房竣工交付，完善更新人民路、大庆路等老片区地下管网系统；启动幸福大道南延、人民路等道路改造工程，环洪泽湖公路二河闸至三河闸段建成通车，张福河大桥基本贯通。集体经营性收入 50 万元以下村居“全面清零”；完成 330 户农房改善任务，朱坝富民一期、岔河其虎社区项目交付入住；新改建 165 公里农村公路，区镇村三级物流实现 100% 覆盖；人居环境整治工作获省政府督查激励，蒋坝镇头河村评选为中国美丽休闲乡村。

民生福祉持续改善。举办各类招聘活动 45 场，城镇新增就业 4600 人，累计发放就业补贴 1463 万元、稳岗返还补贴 765.9 万元；城乡基本养老保险参保率达 100%，医疗保险参保人数达到 31.8 万，基本实现“应保尽保”；深化教育综合改革，学前教育、义务教育、高中教育协同发展，“县中振兴”成效显著，本科达线率创历史新高；高分通过国家卫生城市复审迎检，区人民医院新院区启用，区中医院实现省级重点专科零突破；建设矛盾化解“一站式”平台，创新开展“法律明白人+调解”模式，妥善处置各类群体性事件 50 余起，荣获全省信访工作先进县；扎实开展安全生产风险专项整治巩固提升、重大事故隐患专项排查整治等行动，事故起数、死亡人数实现同比下降。

2023 年，在经济形势复杂严峻的情况下，全区经济社会发展取得了来之不易的成绩，但对照高质量发展目标要求，还存在一

些短板和不足，主要表现在：经济总量不大，重特大项目突破成效不大，对县域经济高质量发展支撑不足，科技创新能力不强，要素制约日趋明显，民生领域仍有短板，优质公共服务供给与群众期待还有差距。

二、2024 年国民经济和社会发展规划初步安排

2024 年是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年，是深入实施“十四五”规划的攻坚之年。综合国内外宏观经济形势和我区现阶段发展的态势，我们研究提出了 2024 年全区国民经济和社会发展的主要指标计划安排草案（附后），主要遵循了三个原则：**一是坚持稳中求进。**全面贯彻落实中央经济工作会议精神，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，目标设定既积极稳妥、切实可行，又有利于稳定预期、提振信心，不断巩固和增强经济回升向好态势。**二是坚持统筹衔接。**以国民经济和社会发展主要统计指标为主体，进一步落实宏观调控各项工作任务要求；加强年度计划目标任务安排与市及区“十四五”规划及县域经济发展目标任务的衔接。**三是坚持跨越赶超。**坚定攀高比强、跨越赶超的信心和决心，以 2023 年指标完成实绩为基数，主动比对标找差目标县区 and 市级平均水平，围绕质的有效提升和量的合理增长确定全区主要指标体系，压紧压实各镇街各部门主体责任，展现敢作善为的精神状态和工作成效。

2024 年全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 7.5%，一般公共预算收入增长 7.3%，社会消费品零售总额增长 8.5%，规模以上固定资产投资增长 15%，外贸进出口总额增长 10%，居民收入增长快于经济增长，全面完成各项约束性指标。

三、完成 2024 年国民经济和社会发展规划的主要措施

实现上述目标任务，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和省市区委政府决策部署，坚决扛起跨越赶超光荣使命，坚定不移实施“工业强区”战略，加快建设“独具魅力的美丽滨湖旅游城市”，全力打造有竞争力有战斗力的新洪泽。重点将抓好五个方面工作：

（一）聚力项目攻坚，注入县域经济高质量发展强劲动力

时不我待拼抢项目。持续强化“项目为王、环境是金”工作导向，优化研判论证机制，对项目招引实行“三必考三必问”，从源头提升项目质态，做实项目储备。以“主导+战新”为重点产业招引方向，大力引进专精特新企业、全产业链项目和补链延链强链项目，全年新签约亿元以上项目 135 个以上，其中，工业项目不少于 94 个。紧盯长三角、珠三角、京津冀等重点区域和四新产业聚集的重点城市，利用“5+11”招商矩阵，提升招商针对性、成功率。加大与基金、投行、专业机构合作，推动基金招商、平台招商，探索委托招商模式，推动招商引资向专业化转型。加强与高端媒体合作推广，打造“洪泽招商”环境品牌。

只争朝夕建设项目。围绕落地、竣工、达效三个关键环节，加压推动，确保新开工亿元以上工业项目 59 个，新竣工亿元以上工业项目 36 个。快马加鞭抓开工，建立在谈项目和签约项目任务清单，细化具体事项，紧逼跟踪了解，每旬集中过堂，每月通报工作进展，确保线索快转化、协议快落地，成熟一个、开工一个。铆足干劲抓建设，按季编排开竣工项目清单、按月梳理问题清单，实行挂图作战，及时会办解决各类问题，督出项目建设加速度。

全力以赴抓达效，严格按照投资强度、建设标准、预期产能等要求，加大全过程跟踪服务，努力培育更多新的经济增长点。

精心服务保障项目。深入实施区领导挂钩重大项目机制，完善经济网格化工作，主动破解影响项目建设难题瓶颈，精准回应企业关心关切。建立健全至简审批、快速审批、全链代办等工作机制，推动重点产业项目“五证联发”“拿地即开工”常态化。实施要素保障“三年滚动”行动，加大低效闲置地块盘活处置力度，为 45 个市重大项目储备 1100 亩以上土地。加快推进热电二期进程，加速实施 EOD 项目，深化与金融机构战略合作，确保项目落地不受要素制约。围绕主导产业，落实各项扶持政策，优化调整扶持措施，全力提升项目质效。积极推进跨部门综合监管，全面压减检查频次、提高监管效能，让企业安心发展。

（二）推动产业转型，夯实县域经济高质量发展坚实基础

加快推进新型工业化。坚持“工业强区”首要战略不动摇，巩固纤维新材料、装备制造两大主导产业优势，突出台华、佩浦等“链主”企业带动作用，加快招引上下游产业链项目，推动支撑产业链供应链价值链整体提升；高水平建设绿色食品、医药器械、特种橡胶三个特色园区，加快构建以新能源为主的产业集群，“两主三特一新”产业总产值突破 200 亿元；完善企业梯队培育机制，净增规上工业企业 15 家、开票销售超 10 亿元企业 2 家，新培育国家级专精特新“小巨人”企业 1 家、省级专精特新中小企业 5 家，创建省级示范智能车间 1 家、省级上云企业 6 家，积极推动正济药业、紫山生物等企业挂牌上市；强化各项惠企政策精准直达、高效落实，充分发挥企业主体作用，汇聚推进新型工业化强大力

量。

持续推进服务业现代化。实施现代服务业质量提升行动，持续壮大洪泽电子商务产业园、洪泽湖水产贸易集聚区等 4 个淮安市级现代服务业集聚区规模。以省文化和旅游产业融合发展示范区建设为引领，打造“一体两翼”的联动格局，发挥方特东方欲晓、古堰景区龙头作用，建成运营“熊出没”主题乐园，精心打造武夷广场等特色商业街区，大力发展“夜间经济”等消费新业态；加强抖音等平台宣传推广，将方特东方欲晓、古堰景区、白马湖景区等多点串珠，推动由“过境游”向“过夜游”转型；积极发展文化创意产业、中介服务业和现代物流、会展、现代金融等生产性服务业，不断提升服务业现代化发展水平。

深入推进农业特色化。实施优质稻米、洪泽湖螃蟹、小龙虾、现代渔业和预制菜五大特色主导产业龙头强链工程，综合产值突破 90 亿元；永久农田建成高标准农田比例超 90%，粮食产量稳定在 10 亿斤以上；推广稻虾综合种养面积 4 万亩，打造高标准螃蟹养殖基地 1 万亩，培育绿色有机农产品 5 个以上；支持紫山、虾润等企业扩规提档，新引进亿元农产品精深加工项目 13 个，新培育市级以上农业龙头企业 2 家以上；深入实施“三品一标”提升行动，组织“五味洪泽”等推介活动。

（三）深化改革创新，激发县域经济高质量发展澎湃动能

推进重点领域改革。纵深推进“1+N”园区建设，加快实施开发区去行政化去社会化改革，让开发区回归经济属性、集中精力抓好主责主业；推动政务服务中心进驻事项“应进必进”，探索实施“交地即发证、拿地即开工、建成即验收、竣工即交付”“四

即”快速审批服务模式；深化投融资体制改革，提升城市资产公司等国有企业投融资能力；统筹实施农村综合改革，多元发展壮大村集体经济；切实做好低效闲置资源盘活利用工作，储备一批优质的集中连片 500 亩以上建设用地。

加大对外开放力度。深度融入“一带一路”建设、长江经济带发展、长三角区域一体化发展等国家重大战略，更高水平承接优质溢出资源和产业转移；组织优质企业参加广交会、华交会等境内外展会，开拓国际市场；大力发展跨境电商、外综服务平台等新业态，改造提升电商产业园，加速建设直播电商基地，推动中日韩食品产业园、江苏上腾海外仓等项目成为新增长点，新培育跨境电商 15 家以上，年交易额 5000 万美元以上，全区货物贸易进出口总额增幅 10%以上。

强化科技创新引领。开展创新主体培育攻坚行动，助推科技型中小企业加速成长为高新技术企业、瞪羚企业，新培育创新型中小企业 20 家以上，净增国家高新技术企业 9 家，有效期内国家高新技术企业超 71 家；实施创新载体提效工程，创成以纤维新材料产业为核心的国家火炬特色产业基地；加快建设市级创新联合体、重点实验室，备案产学研合作成果 20 项以上；落实“双创计划”“淮上英才计划”，新引进创新创业高层次人才 50 人以上、人才团队 5 个以上。

（四）坚持融合发展，厚植县域经济高质量发展竞争优势

精心设计发展空间。构建完善系统化国土空间规划体系，优化“三生”空间，实现村庄规划覆盖率超 65%；深化公共空间治理，加强“五位一体”管护，做好“一清理三分离”，争创沿洪

泽湖、白马湖 2 个省级示范片区，建设 1 个市级先导镇以及 N 个省级示范村居；科学合理编制年度土地征收成片开发方案，依法依规开展对洪泽主城区、经济技术开发区、食品产业园区、朱坝街道、黄集街道、岔河镇、东双沟镇等重点区域范围内土地征收工作，全力保障省市区重大项目建设空间需求。

精致建设宜居城市。持续推进新型城镇化建设，推动实施 17 个中心城市建设项目，改造百货公司大院等 12 个老旧小区，完善配套基础设施；加快推进幸福大道南延项目建设，改造提升人民路、大庆路等城区道路，同步完善管网系统、打造绿化景观；更新改造中心城区燃气管道，实施创新路至 328 省道九牛路供水管道提升工程，建设污水处理提质增效“达标区”，启动人民路南延及纸厂路雨水管网提升工程，确保汛期“不淹不涝”；盘活水釜城等存量资产，加快打造一批特色商业街区。

精细治理生态环境。打好污染防治攻坚战，抓好重点行业深度治理。完善重污染天气应急管控，推动 PM2.5 浓度持续下降；加快推进生态碧水三年行动，落实河湖长制、断面达标负责人制，确保重点断面水质稳定达标；加快推进“国家山水工程”等重点工程，持续推进洪泽湖沿湖生态修复，加强水岸综合治理；强化碳排放总量、强度“双控”和峰值目标管理，稳步提升碳汇能力，全力推动绿色低碳发展。

（五）增进民生福祉，促进县域经济高质量发展成果共享

兜牢民生保障底线。健全完善高校毕业生、农民工等重点群体就业体系，新建“家门口”就业服务站 1 个，推动农村“零就业家庭”等困难群体兜底就业，城镇新增就业 1800 人，登记失业

率控制在 4%以内；深入推进全民参保计划，全力推动医疗保险扩面工作，优化提升“15 分钟医保服务圈”建设，实现智慧医保“村村通”；推进“一老一小”服务体系，推广岔河卫生院与辖区公办敬老院合作办院新模式，推动公办幼儿园开展托育服务，实施普惠托育机构镇街全覆盖。关注低收入、残疾人、农村留守儿童等弱势群体，长效实施“向日葵救助”等机制，持续开展“博爱送万家”等活动。

优化公共服务供给。持续深化“1+6”教育改革，推进小学、初中、高中联动发展，深入实施“县中振兴”行动，完成洪泽湖高级中学改扩建工程；加快健康洪泽建设，推动区医院与上海市第十人民医院建立紧密型医联体，加强区中医院与江苏省中西医结合医院技术合作，创建 1-2 个中医特色优势专科，建成黄集精神病院；广泛开展全民健身、全民阅读活动，新增体育公园 1 个，体育馆正式投入运营，依托“三馆”举办各类阅读教育、非遗传承、艺术培训等活动。

坚决防范化解重大风险。加强社会治安管控，持续推进“一站式”平台建设，每个镇街打造 2-3 个有特色的村级矛盾纠纷多元化解“一站式”站点；深化“精网微格”工程，创成“三星网格”不少于 40 个、“四星网格”不少于 20 个、“五星网格”不少于 10 个；健全防范化解金融风险体系，抓好食品、药品安全监管，大力推进社会诚信体系建设，持续开展安全生产专项整治，坚决防范遏制较大安全事故、压降一般事故发生，坚决守住不发生区域性系统性债务风险底线，确保社会大局和谐稳定。

2023 年洪泽区国民经济和社会发展主要指标 完成情况和 2024 年计划安排

序号	指 标 名 称		2023 年预计完成		2024 年计划安排		数据来源部门
			总量	增幅 (%)	总量	增幅 (%)	
1	地区生产总值（亿元）		453	8.5	492	7.5	发改委 统计局(数据来源)
	其中：规模以上工业增加值 （亿元）		—	6.3	—	9	工信局 统计局(数据来源)
2	一般公共预算收入（亿元）		27.03	13	29	7.3	财政局
3	社会消费品零售总额（亿元）		131.8	4.8	143	8.5	商务局 统计局(数据来源)
4	规模以上固定资产投资（亿元）		118.9	12.7	136.7	15	发改委 工信局 统计局(数据来源)
	其中：规模以上工业投资(亿元)		80.1	21.7	96.1	20	工信局 统计局(数据来源)
5	研发支出占地区生产总值比重 （%）		2.1	0.02 个 百分点	2.2	0.1 个 百分点	科技局 统计局(数据来源)
6	有效高新技术企业数（家）		62	12.73	71	14.52	科技局
7	高新技术产业产值占规模以上 工业总产值比重（%）		34.45	-3.56 个 百分点	35	0.55 个 百分点	
8	外贸进出口总额（亿元）		35.3	4.4	38.8	10	商务局
9	注册外资实际到账（亿美元）		0.57	-47	0.7	25	
	其中：制造业占注册外资实际到 账比例（%）		50	13.7 个 百分点	45	—	
10	居民 人均 可支 配收 入	全体居民人均可支配收入（元）	38756	7.2	快于经济增长		发改委 国调队(数据来源)
		城镇居民人均可支配收入（元）	49196	6.6	快于经济增长		
		农村居民人均可支配收入（元）	27523	7.5	快于经济增长		

序号	指 标 名 称		2023 年预计完成		2024 年计划安排		数据来源部门
			总量	增幅 (%)	总量	增幅 (%)	
11	城镇新增就业人数（万人）		0.46	7.1	0.18	—	人社局
12	安全生产事故起数和死亡人数		生产安全事故起数和死亡人数实现双下降		生产安全事故起数和死亡人数实现双下降		应急管理局
13	节能 减排	单位 GDP 能耗下降率	3.5%	—	完成市定目标		工信局
		化学需氧量重点工程累计减排量（吨）	289.4	—	完成市定目标		生态环境局
		氨氮重点工程累计减排量（吨）	11.2	—	完成市定目标		
		总氮重点工程累计减排量（吨）	29.4	—	完成市定目标		
		总磷重点工程累计减排量（吨）	4.97	—	完成市定目标		
		二氧化硫重点工程累计减排（吨）	25	—	完成市定目标		
		挥发性有机物重点工程累计减排量（吨）	230	—	完成市定目标		
	大气 质量	PM _{2.5} 年均浓度（微克/立方米）	31左右	—	完成市定目标		生态环境局
		空气质量达到二级标准的天数比例（%）	81.8左右	—	完成市定目标		
	水环境质量(地表水达到或好于Ⅲ类水体比例%)		90	—	完成市定目标		
	绿色优质农产品比重（%）		74	3.09 个百分点	75	1 个百分点	农业农村局
粮食产量（亿斤）		10.56	6.88	10.58	0.2	农业农村局 国调队(数据来源)	