

中共淮安市洪泽区委 淮安市洪泽区人民政府 关于学习运用“千万工程”经验加快推进 乡村全面振兴的实施意见

(征求意见稿)

2024年是中华人民共和国成立75周年，也是冲刺“十四五”发展目标的关键一年，做好农业农村工作意义重大。全区上下要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中央以及省委、市委农村工作会议精神，深入落实区第十二次党代会第三次会议部署，以学习运用“千万工程”经验为引领，紧扣“培基、拓产、强村、富民”工作要求，坚持“四聚焦、四突破”工作主线，统筹推动乡村发展、乡村建设、乡村治理，奋力推进乡村全面振兴，为打造有竞争力有战斗力的新洪泽持续夯实农业农村基础。

一、夯实农业农村发展基础，增强乡村全面振兴支撑力

(一)全力促进粮食稳产增产。严格落实耕地保护和粮食安全党政同责，严守耕地红线，稳定粮食产能，夯实粮食安全根基。落实新一轮国土空间规划明确的耕地和永久基本农田保护任务，扎实推进新一轮粮食产能提升行动，集成推广良田良种良机良法，全年确保水稻种植面积达52万亩、产量超6亿斤，小麦种植面积50万亩以上、产量超4亿斤，粮食种植总面积100万亩以上、产量10亿斤以上。在岔河镇东部区域试行“一季稻+绿肥”水稻

种植新模式，增加土壤有机质含量，保持并提升耕地地力。实施部省级粮食绿色高产高效示范县项目，年内建成水稻万亩示范片 2 个、5000 亩示范片 2 个、粮油千亩示范片 15 个。

（二）切实保障重要农产品稳定供给。压实“菜篮子”责任制，全年蔬菜播种面积 10.6 万亩、产量 28.8 万吨，新建绿色蔬菜保供基地 1000 亩以上。加强生猪产能调控，确保全区能繁母猪存栏 5000 头，规模猪场保有量 18 个。推进渔业规模化、生态化养殖，完成 1.84 万亩养殖池塘标准化改造，全区水产养殖面积稳定在 8.5 万亩，水产品产量 5.4 万吨以上。加快提升设施农业水平，大力发展新型高效设施棚室，推动“良田种粮、蔬果进棚、畜禽上楼、鱼蟹入池”，设施农业面积达到 1.8 万亩以上。

（三）持续推动农民稳步增收。全方位拓展农民增收渠道，稳步提升工资性收入，增加经营性收入、财产性收入，确保农民人均可支配收入增长 7% 以上。建立健全有效的利益联结机制，耕地和养殖塘口发包时要充分照顾群众利益，尽可能让农民参与进来，防止侵占农民利益、挤占农村资源。支持农民依法以闲置农房、土地承包经营权等入股乡村旅游、食品加工等产业。完善镇村就业服务体系建设，推动区中专校开展农民工职业技能培训，加强贫困劳动力、就业困难人员等重点群体培训，年培训人员 1000 人以上。因地制宜发展“庭院经济”，引导农民整合房前屋后的空余土地、空闲资源，发展各具特色的庭院养殖、种植经济，

把“方寸地”变为“聚宝盆”。鼓励有条件的农户发展农产品加工、乡村旅游等，年内新发展“庭院经济”项目 10 个以上。

（四）维护农村社会和谐稳定。发挥党建引领作用，深化村干部“双专”和“强村带弱村”结对共建机制建设，深入实施村干部学历提升“8090”计划，保持软弱涣散党组织动态清零。加强新时代文明实践中心建设，持续开展文明镇村、文明家庭和五好家庭等创建活动，建成省级文明镇 5 个，市级文明村占比达 42% 以上。深化平安乡村建设，健全完善网格化乡村治理模式，深入开展“无讼镇街”“六无村居”创建，常态化开展扫黑除恶专项斗争，依法打击农村非法宗教及邪教活动，平安镇街达标率达 100%，平安村（居）创成率达 90% 以上，95% 以上的矛盾纠纷在镇街以下得到化解。

二、加快推进转型升级，发展现代农业新质生产力

（五）强化农业科技推广应用。深化与省农科院、南京农业大学等科研院所合作，加强良种推广和科技指导服务，全区优良食味稻米占比超 95%。实施农机装备补短板行动，积极推广乘坐式插秧机、高效植保机、大马力拖拉机等先进机械装备，建成“无人化”家庭农场 3 个，“全程机械化+综合农事”服务中心 3 个，省市特色农机化示范基地 12 个，农作物耕种收综合机械化率达 95% 以上、特色农机化率达 80% 以上。积极发展智慧农业，依托“洪农云”农业大数据中心，拓展应用场景，创建省、市级数字农业基地 3 家。

(六)着力建强优势特色产业链。根据全区农业资源禀赋和产业基础，加快培育螃蟹、稻米、小龙虾、螺蛳、食用菌“两优三特”5条产业链，力争全年实现产值超70亿元。重点打造覆盖上游水稻栽种、中游收储加工、下游米制食品精深加工的稻米产业链，做足“一粒米”文章。以岔河镇为核心产区，以统一基地布局、统一种植品种、统一栽培方式、统一田间管理、统一物化投入、统一收储经营“六统一”为保障机制，打响“洪泽湖”大米品牌，新建稻米订单化产业基地20万亩，新认定稻米绿优基地1万亩，力争优质稻米产量突破30万吨、产值超9亿元。以岔河稻米产业园为载体，补齐低温烘干、低温加工、低温仓储等短板，大力招引米粉、米乳、米糠油等加工企业，新招引、培育年加工能力2万吨以上稻米精深加工企业1个，加工产值突破8亿元。综合利用线上线下渠道，积极主动开展各类营销活动，发展多样化多层次的稻米销售网络，力争“洪泽湖”牌大米年销售量达15万吨。鼓励各镇街依托稻米景观，因地制宜发展“稻米+休闲”，开发稻田垂钓、稻田捉鸭等稻田休闲产品，推动稻米产业全产业链开发，力争稻米一、二、三产业总产值达20亿元以上。

(七)大力发展生态循环农业。大力控减直播稻，环洪泽湖和白马湖两湖流域污染溯源整治区域、国考唐曹断面两侧沿线1公里范围内，以及西顺河镇全域、全区G25高速、205国道、淮金线、S348、S328省道沿线范围内，全部推广机插秧，全年控减直播稻13万亩，新增机插秧面积16万亩以上，确保全区机插

秧率达 75%以上。积极推广水稻减排固碳栽培技术，通过稻田碳减排量和土壤碳汇认证等方式，挖掘水稻碳汇项目，争取完成全国首例国际水稻碳汇交易，探索水稻减排固碳价值实现机制。抓好生态型犁耕深翻、秸秆科学还田离田，完成 3 万亩生态型犁耕深翻还田作业，实现秸秆基料化、饲料化及碳化等高值转化 5 万吨以上，秸秆综合利用率达 98%以上。结合高标准农田建设，探索开展灌溉用水源头产生、过程处理、末端回用，通过实现尾水回用获得水环境容量。促进种养循环、农牧结合，确保畜禽粪污综合利用率稳定在 95%以上。积极开展清盈尾水湿地水、能、碳、产协同融合发展试点。加快实施二河以西运南片区水生态环境综合治理，支持西顺河镇建成 300 亩养殖尾水净化区，常住农户生活污水治理率实现 100%。

（八）培育壮大新型农业经营主体。围绕“粮头食尾”“农头工尾”，在种养殖、农产品深加工和流通等领域培育一批有实力、有活力的经营主体，构建立体式、复合型现代农业经营体系。鼓励农业龙头企业加强新技术、新工艺、新品种研发，全面提升企业核心竞争力，新培育市级以上农业龙头企业 2 家以上。持续开展农民专业合作社规范提升和家庭农场培育行动，以发展适度规模经营为方向，新培育市级以上示范家庭农场和农民合作社 14 个。加强“新农人”队伍建设，全年培育产业振兴带头人“头雁”5 人、高素质农民 1800 人以上。

三、加强配套体系建设，提升农业产业化发展承载力

(九)持续提升种养殖业配套水平。深入推进高标准农田建设和“小田并大田”改革，改善农田基础设施条件，有效增加耕地面积，全年新建和改造提升高标准农田2万亩以上，力争在全市率先实现将永久基本农田全部建成高标准农田。启动实施周桥、洪金两大灌区续建配套与现代化改造项目，完成张福河洪泽段综合治理工程。强化农作物病虫害监测预警，建成2个省级农作物病虫害绿色防控基地。加强农业社会化服务体系建设，完善供销合作社服务网络，拓展服务领域和模式，提高农业生产全过程系列化覆盖率。完善农产品流通体系建设，引入高水平流通企业建设产地公共物流基地，打通农产品出村进城“最先一公里”。加快建设西顺河镇大闸蟹全产业链示范园，高标准完成二期3400亩标准化、生态化养殖池塘改造，全面建成省级现代农业产业高质量发展示范园。

(十)加快推动农业园区提档升级。坚持集群化、高端化、特色化发展导向，推动要素向园区集聚、项目向园区集中、产业向园区集群，打造彰显洪泽特色、体现洪泽水平的农业特色园区。重点支持食品科技产业园按照“适度超前、科学安排、统筹推进”的思路，优化空间布局、完善基础设施，增强生活型配套和市场型配套两类功能，切实保障入园企业全方位生产生活需求。聚焦“两优三特”精深加工项目，深入实施产业链招商，推动食品加工业项目向食品科技产业园集聚，力争全年新落户10亿元以上农业重特大项目1个、亿元以上项目13个以上，努力建设长三角

地区一流食品加工产业集聚区。

(十一)积极搭建农产品产销对接平台。坚持内销与外销两手抓、线上与线下齐发力,加快构建以市场为导向、政府为主导、企业为主体、产品为核心的产销对接网络。充分发挥洪泽湖大闸蟹协会、稻米产业协会等组织作用,组织开展生产主体与企业商超供需两端精准对接,大力发展订单农业、定制农业。依托洪泽湖国际大闸蟹节、蒋坝螺蛳节等节庆品牌,放大洪泽湖大闸蟹出口港澳广告效应,精心组织“五味洪泽”“洪泽大米进上海”等展销推介活动,提高“洪字号”农产品的影响力和美誉度。深入推进“互联网+”农产品出村进城工程,积极培养本土农产品电商和带货主播,推动洪泽更多特色优质农产品走上产销“快车道”。

四、着力打造宜居宜业和美乡村,发挥示范创建带动力

(十二)加强系统谋划。坚持历史、当前、未来相贯通,生产、生活、生态相融合;规划、建设、管理一体谋划,塑形、赋能、铸魂一体推进,以“三级先导”工程建设为抓手,实施规划统筹引领、空间布局优化、产业融合植入等七项行动,打造富有大湖神韵的宜居宜业和美乡村。探索片区化推进、组团式建设,西顺河镇加快建设乡村振兴先导区,岔河镇白马湖村等连片村庄建设白马湖片区水韵乡村,东双沟镇张庄村、朱坝街道富民村等村庄建设特色村居,形成“1+1+N”建设格局。坚持因地制宜,“花小钱办大事”“不花钱也能办成事”,差异化建设现代化和美村庄、特色化康居村庄、生态化宜居村庄,坚决防止“新形象工程”。遵

循经济社会发展规律，结合全区产业格局、人口变化情况，稳慎开展镇村布局规划动态更新，年内完成规划发展村庄所在行政村规划全覆盖。开展规划师下乡活动，引导规划师常态化驻镇服务、进村服务。

（十三）全域提升农村人居环境。以“一清理两整治三分离五改善”为抓手，促进乡村生态环境持续优化、农民生活品质持续提升。开展农村垃圾清理行动，完善生活垃圾收运处置体系，健全稳定的村庄保洁制度。抓好农村厕所整治，新改造无害化户厕 3800 户以上，完成整村推进 30 个左右，覆盖率超 70%。深入推进污水整治，新建农村生活污水治理设施 3 座，实现农村生活污水治理率达 43%。巩固拓展乡村公共空间治理成果，通过拆除违建、明确路界、疏通边沟等方式，推进路宅、路田、路水分离，明晰乡村肌理，美化乡村环境，维护乡村安全。以单个或风貌相近连片村庄为单元，一体谋划建设路网、管网、林网、河网、垃圾处理网、污水治理网，打造整洁有序的生态走廊。一体推进乡道、河渠、田园、村庄、庭院环境改善提升，新建农村生态河道 42 公里、覆盖率达 47% 以上。探索整区打造“绿色银行”，鼓励支持利用农村边角地、废弃地和未开发地等宜林地块种植经济苗木，以绿化促美化，积蓄“碳汇”资源，实现经济效益、生态效益“双丰收”。支持龟山村、王骆殿岛等风景优美、风貌独特、底蕴深厚的村庄，提升设施和服务水平，策划一批互动性强、体验感好的农文旅融合项目，打造省内外知名、美誉度高的洪泽农

文旅品牌。坚持以点串线、以线带面，塑造以龟山古村落、蒋坝院子、周桥大塘、渔家风情园等为核心节点的洪泽湖大堤风光带，以王骆殿岛、堆头集村为核心节点的沿白马湖风光带，把更多“盆景”变成风景，带动全区以渔文化为内核促进农文旅融合发展。

（十四）加快完善农村基础设施。健全农村供水工程体系和管理体系，加强水源保护，强化水质监测，改造老旧管网，制定应急预案，确保群众饮水安全。全面推进“四好农村路”建设，启动 34 个路面黑色化工程，完善村到组、组到户交通网络，全年新改建农村公路 100 公里，争创国家级“四好农村路”示范县区。推进燃气“镇镇通”、光网乡村建设等专项行动。持续推进农民住房条件改善。推动物流网络向农村地区下沉，全年新建“多点合一、一点多能”村级寄递物流综合服务站超 40 个。巩固提升农村电力保障水平，完善村庄公共照明设施，加快在白马湖片区、三级先导镇、农房改善村居规划布局充电桩网络。

（十五）健全农村公共服务体系。坚持以人民为中心的发展导向，合理配置农村教育、医疗、养老服务资源，提高乡村公共服务便利度。用心办好农村中小学，保障农村小规模幼儿园托底经费，让农村学生享受优质教育。发挥区关工委、工会、妇联等团体作用，关心关爱农村教师和困境儿童。支持岔河、东双沟等镇卫生院打造医养综合体、特色科室，乡镇卫生院基本标准达标比例达 100%。加快镇街综合性养老服务中心、村级互助养老睦邻点标准化改造，鼓励社会资本开展农村社会化养老服务。

五、坚持农业农村优先发展，全面强化组织领导力

(十六)健全党领导农村工作体制机制。严格落实乡村振兴责任制，强化各级书记抓乡村振兴责任。完善涉农工作实绩考核体系，强化考核结果应用，将乡村振兴实绩考核结果作为评价党政领导班子、选拔任用干部的重要参考，充分调动各镇街、各部门全面推进乡村振兴的积极性和主动性。

(十七)强化要素保障。支持符合条件的乡村振兴项目申报政府专项债券。鼓励区属国有企业发挥自身优势，通过市场化方式参与乡村振兴建设。引导金融机构创新支持粮食安全、乡村建设等领域信贷服务模式。强化乡村振兴人才支撑，推动乡贤兼职村居“第一书记”“名誉主任”，吸引更多乡贤、大学生、退伍军人等“新农人”返乡创业兴业、助力镇村发展。