

淮安市洪泽区人民政府文件

洪政发〔2026〕13号

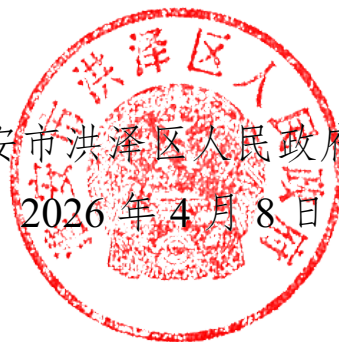
区人民政府关于印发 淮安市洪泽区国民经济和社会发展第十五个 五年规划纲要的通知

经济开发区、古堰景区管委会，各镇人民政府、各街道办事处，
区各委办局，区各直属单位：

《淮安市洪泽区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经区第十六届人大六次会议审议通过，现印发给你们，
请结合实际认真贯彻执行。

淮安市洪泽区人民政府

2026年4月8日



抄送：区委各部委办，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，区
检察院，区人武部

淮安市洪泽区人民政府办公室

2026年4月8日印发

淮安市洪泽区国民经济和社会 发展第十五个五年规划纲要

目 录

序 言.....	1
第一章 发展基础.....	2
一、“十四五”时期洪泽经济社会发展取得重要成就.....	2
二、“十五五”时期面临的机遇与挑战.....	6
第二章 目标展望.....	8
一、指导思想.....	8
二、发展目标.....	8
第三章 产业振兴.....	11
一、主导产业成为新动能.....	11
二、传统产业焕发新机.....	14
三、服务业融合互促新高地.....	17
四、文旅产业迸发新活力.....	19
五、农业农村构建新格局.....	22
第四章 创新驱动.....	25
一、吸引人才扎根洪泽.....	25
二、支持企业引领创新.....	27
三、强化平台支撑创新.....	28
第五章 民生保障.....	30
一、办好人民满意的教育.....	30
二、提升医疗卫生服务水平.....	33
三、护航老人幸福晚年.....	36
四、劳动者实现高质量就业.....	36

五、建设平安宜居之城.....	38
第六章 空间优化.....	41
一、优化城镇空间水平.....	41
二、保障农田永续利用.....	45
三、筑牢生态保护屏障.....	46
第七章 基础支撑.....	47
一、构建快速交通.....	47
二、完善安全水网.....	50
三、积极稳妥推进碳达峰.....	51
第八章 改革开放.....	53
一、不断扩大开放范围.....	53
二、强化园区和国资国企改革.....	55
三、打造“五型”营商环境.....	56
第九章 守牢安全底线.....	58
一、提升本质安全水平.....	58
二、提升社会治理效能.....	59
三、防范化解重大风险.....	62
第十章 保障措施.....	63
一、全面加强党的领导.....	63
二、抓好重大项目落实.....	64
三、完善规划实施机制.....	64

序 言

“十五五”时期,是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,是江苏在推进中国式现代化中走在前、做示范的关键时期,也是洪泽区立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局,全力推动县域产业高质量融合发展,奋力谱写洪泽现代化建设新篇章的关键时期。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,科学制定和实施“十五五”规划《纲要》,对于推动洪泽在中国式现代化新征程中展现新作为、取得新成效具有重要意义。

根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共江苏省委关于制定江苏省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共淮安市委关于制定淮安市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,以及《中共淮安市洪泽区委关于制定淮安市洪泽区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,编制《洪泽区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》,本纲要主要阐明“十五五”时期洪泽区的发展思路、主要目标、重点任务和政策取向,是政府履行职责的重要依据,是凝聚全区智慧力量、引领未来五年发展的行动纲领。

淮安市洪泽区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化全面发力、夯实基础的关键时期，也是洪泽区全力推动县域产业高质量发展发展的关键时期。《淮安市洪泽区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，是洪泽区推动高质量发展行动指南，是各类经营主体在洪泽投资兴业的环境保障，也是洪泽区政府开展工作的依据。

规划期为 2026—2030 年。

第一章 发展基础

“十四五”时期，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，坚持稳中求进工作总基调，推动经济提质增效，着力打造竞争新动能，经济发展水平、科技创新能力与整体综合竞争力明显提升。

一、“十四五”时期洪泽经济社会发展取得重要成就

综合实力显著提升。经济总量五年连跨两个百亿元台阶，2025 年突破 500 亿，年均增长 7.5%左右、高于省市平均水平。全体居民人均可支配收入年均增长 7%以上。全力加强粮食和重要农产品稳产保供，粮食实现面积、单产和总产“三增”，“两优三特”产业总产值超 90 亿元，生态农业发展走在全市前列。文旅融合发展亮点纷呈，洪泽湖旅游公路获评全国美丽公路，建

成省全域旅游示范区，洪泽古灌区入选世界灌溉工程遗产，淮安方特建成苏北规模最大乐园集群，向日葵的故事景区获批4A级景区，老子山安淮村获评省乡村旅游重点村，全区年旅游总收入较“十三五”末实现倍增。

产业动能持续增强。坚定不移实施“工业强区”战略，将推进新型工业化作为发展新质生产力的关键抓手，明确以“12345”总体思路引领工业经济振兴，成功引进一批30亿元以上重大项目，实现百亿级项目历史性突破，五十亿级项目接连落地。产业链式集聚成效显著，“3+1”主导产业体系架构基本形成，三大主导产业总产值占比达60%，其中纤维新材料产业开票销售实现翻两番。规上工业总产值保持年均两位数增长，发展质效持续提升。科技创新动能不断增强，“小巨人”和省级瞪羚企业数量居全市前列，国家高新技术企业、专精特新中小企业数量创历史新高，省级先进级智能工厂和示范智能车间实现“零”的突破。同时，聚焦企业需求，持续优化生产、生活、人文、法治、金融“五型”营商环境，加强土地、人才、环境容量、公共配套等要素保障，推动产业生态全面向好，企业获得感与满意度稳步提升。

改革攻坚全面深化。建立职能交叉关联部门项目联谋、资金联用、工作联推、成效联查“四联”机制，深度破除制约开发园区、事业单位、国有企业等创新发展的僵化模式，全面厘清镇街履职事项，着力化解岗位、人员繁冗杂乱问题。针对生产要素的瓶颈障碍，优化经济开发区、新材料和大健康产业园发展空间，拓宽开发区门户主干道，完善水电气等要素配套，依法依规整治

散乱污企业、低效闲置厂房用地。有效化解城区供排水风险隐患，有序解决高层住宅消防缺水、危房以旧换新、地块扫尾攻坚等群众急难愁盼，有力盘活文化综合馆、彭祖综合体、老县医院等闲置资源。通过改革攻坚，一批阻碍发展的问题得以有效整改，一批群众关心的难事得以高效解决。

群众福祉持续提升。以全方位兜底为保障，扎实促进富民增收，全面摸排城镇零就业家庭，持续做好帮扶工作，城镇新增就业 2.6 万人。以城市有机更新为途径，加速提升城乡品质，宁淮城际铁路洪泽站综合客运枢纽全面开工，幸福大道、人民路、大庆路等城区道路全线畅通。“县中振兴”成果丰硕，获批省义务教育优质均衡发展区，学前教育普及普惠通过国家级督导验收。区人民医院搬迁新院区，与省内外十余家优质医疗机构合作，岔河“医康养残”融合试点做法得到省市推广。安全生产形势平稳向好，矛盾纠纷基层化解率达 98%，公众安全感和法治建设满意度保持高位。

环境改善成效显著。主要污染物排放稳步下降，国省考断面年均值全部达标，优Ⅲ比例达 90%，洪泽湖周桥干渠饮用水源地水质 100%达标，无劣Ⅴ类水体。洪泽区空气质量整体稳定，大气考核指标全市排名位于 7 县区中游及以上，PM_{2.5}和空气优良天数指标实现双提升。建设用地安全利用率 100%。成为全省首家开发水稻碳减排交易县区，白马湖湿地入选国际重要湿地。生态修复与保护工程扎实推进，“两船”整治、退圩还湖等重点任务圆满完成。创成省级生态文明建设示范乡镇（街道）9 个、示

范村（社区）9个。积极推进“无废城市”建设。

表1 洪泽区“十四五”时期经济社会发展主要指标完成情况

类别	指标	规划目标		十四五未完成情况 (/增速)
		2025年	年均增速 [累计]	
经济更强	1.国内地区生产总值增长(%)	-	6.2	7.5
	2.人均地区生产总值(万元)	13.5	[3.1]	17.6/[7.9]
	3.全员劳动生产率(万元/人)	22	4.8	30.2
	4.研发经费投入增长(%)	-	7	14
	5.每万人口拥有高价值发明专利数(件)	1.42	[0.85]	1.42/[0.85]
	6.制造业增加值占比(%)	34	[0.6]	22.5/[-0.95%]
	7.高新技术产业产值占规模以上工业产值的比重(%)	35	[1.5]	35/[1.5]
	8.旅游业总收入(亿元)	80	10.45	76/16.44
	9.常住人口城镇化率(%)	68	[10]	64/[4.36]
百姓更富	10.居民人均可支配收入增长(%)	-	6.7	7
	11.人均预期寿命(岁)	81	[0.58]	82.37/[1.87]
	12.每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	3.6	[1.1]	3.3/[0.8]
	13.城乡(居民)基本养老保险参保率(%)	98	[0.5]	98/[0.5]
	14.每千人人口拥有0—3岁婴幼儿托育数(个)	1	[0.5]	4.65/[4.15]
	15.接受上门服务的居家老年人数占比(%)	完成市定目标	-	完成市定目标
环境更美	16.单位地区生产总值能源消耗降低(%)	完成市定目标	-	完成市定目标
	17.单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	完成市定目标	-	完成市定目标
	18.地表水国考断面水质达到或优于Ⅲ类比例(%)	完成市定目标	-	完成市定目标
	19.空气质量达到优良天数比例(%)	完成市定目标	-	完成市定目标
	20.林木覆盖率(%)	完成市定目标	-	完成市定目标
社会文明	21.法治建设满意度(%)	完成市定目标	-	完成市定目标
	22.劳动年龄人口平均受教育年限(年)	11.6	[0.6]	11.6/[0.6]

类别	指标	规划目标		十四五末完成情况 (/增速)
		2025年	年均增速 [累计]	
程度 更高	23.社会文明程度测评指数(%)	持续提升	-	持续提升
安全 保障 更有 力	24.耕地保有量(万亩)	完成市 定目标	-	完成市 定目标
	25.粮食综合生产能力(亿斤)	9.6	[0.1]	10.17/[0.67]
	26.生产安全事故发生数下降(%)	持续下降	-	持续下降
	27.公众安全感(%)	99	[0.5]	99.5/[1]

二、“十五五”时期面临的机遇与挑战

世界百年未有之大变局加速演进,单边主义、保护主义抬头,不确定难预料因素增多,新一轮科技革命和产业变革加速突破,但我国经济社会发展长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。中央、省、市关于“十五五”规划的建议,分析了国内外发展大势,指明了方向和目标,我们将坚决贯彻上级决策部署,在时代变局中敏锐捕捉机遇,在风险挑战中勇于开创新局,奋力谱写洪泽高质量发展的崭新篇章。

从发展挑战来看,当前我们仍面临诸多突出问题与深层矛盾。比如,洪泽区现有产业体量偏小、层次偏低;规上工业企业总量不足,企业科技创新能力相对薄弱,产品附加值不高、市场竞争力不强。园区发展水平不高,产业布局、城乡布局都存在碎片化、低效化等问题,缺乏空间的集约高效利用,要素保障不够科学完善。教育、医疗等公共服务水平不高,对年轻人尤其是高端人才缺乏足够吸引力。从发展机遇来看,当前,国家层面存量政策和增量政策持续发力,“两重”“两新”加力扩围和专项债

靠前发力等超常规逆周期政策“组合拳”效应加速释放。省委支持淮安利用综合交通优势高质量发展枢纽经济，随着洪泽宁淮城际铁路开通、千吨级洪泽开发区港口建成以及淮河入海水道二期、金宝航道等工程实施，为洪泽打开了新的发展空间，人流和物流将更多在洪泽交汇，带来更多的商机。洪泽立足长三角一体化发展、淮河生态经济带与江淮生态经济区交汇节点优势，可以在更广区域范围内推动创新链协同、产业链整合与供应链优化，洪泽聚集资源、合作发展的空间更加广阔，特别是近年来项目质效、干部状态显著提升，为未来发展打下坚实基础。全区上下要保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，集中力量办好自己的事，持续巩固发展优势、破除瓶颈制约、补齐短板弱项，奋力开创洪泽现代化建设新局面。

第二章 目标展望

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，协同推进高质量发展、建设高品质环境、加强高效能治理，更强定力推动工业强区，更大力度重构空间体系，更高水平提升城市品质，更好推动人的全面发展和共同富裕，努力打造有竞争力有战斗力的新洪泽，全力推动县域产业高质量融合发展，为江苏在现代化建设中“走在前、做示范”贡献洪泽力量。

二、发展目标

今后五年，洪泽区要努力实现以下目标：到2030年，地区生产总值迈上700亿新台阶、年均增长7%，工业总产值突破千亿，居民人均可支配收入增长与经济增长同步，纤维新材料产业集群更加集聚。各类空间主体功能定位更加清晰，开发强度适宜，土地利用集约高效，美丽洪泽建设更加有力。教育、医疗、文化、体育、养老、社保等公共服务供给大幅提升，交通便利度、居住舒适度等明显改善。共建智慧化、数字化、精细化的城市治理体系，人民群众安全感持续提升，营商环境更加优化，社区功能更加齐全，基层治理更加高效，经济社会实现高质量发展，为全市在现代化新征程上更好展示“象征意义”贡献洪泽力量。

“十五五”规划中的指标分为预期性和约束性两类，其中预期性指标是引导性的发展目标，主要依靠市场机制和企业的自主决策来实现。政府将通过完善制度环境、优化市场条件，并运用政策工具引导社会资源，努力争取实现。约束性指标是强化政府责任的指标，是在公共服务和涉及公众利益领域对政府及其组成部门提出的工作要求，政府要通过合理配置公共资源和有效运用行政力量，确保实现。

表 2 洪泽区“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标	规划目标		属性
		2030 年	年均增速 [累计]	
经济发展	1.地区生产总值增长（%）	-	7.0	预期性
	2.人均地区生产总值（万元）	22.6	5.1	预期性
	3.全员劳动生产率（万元/人）	41.7	6.7	预期性
	4.制造业增加值占比（%）	24.5	1.72	预期性
	5.旅游业总收入（亿元）	125.2	10.5	预期性
科技创新	6.规上企业研发经费投入增长（%）	-	20	预期性
	7.每万人口拥有高价值发明专利数（件）	23	-	预期性
	8.高新技术产业产值占规模以上工业产值的比重（%）	40	-	预期性
人民生活	9.居民人均可支配收入增长（%）	-	6.5	预期性
	10.人均预期寿命（岁）	84.21	1.84	预期性
	11.每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	3.9	0.6	预期性
	12.1—3 岁婴幼儿入托率（%）	-	-	预期性
	13.养老机构护理型床位占比（%）	75	-	预期性
生态	14.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	完成市定目标	-	约束性

类别	指标	规划目标		属性
环境	15.优良水体比例（%）	完成市定目标	-	约束性
	16.PM _{2.5} 浓度（微克/立方米）	完成市定目标	-	约束性
	17.森林覆盖率（%）	保持稳定	-	约束性
社会建设	18.法治建设满意度（%）	92	-	预期性
	19.粮食综合生产能力（亿斤）	完成市定目标	-	约束性
	20.生产安全事故死亡人数下降（%）	持续下降	-	约束性

第三章 产业振兴

经过多年的持续探索与实践，洪泽区制造业主导产业框架基本建立。当前，新兴业态不断涌现，科技创新与产业升级持续深化，为区域经济注入了新的动力与机遇。面向未来，我们将积极抢占新兴产业发展的战略高地，以创新驱动塑造竞争新优势。

一、主导产业成为新动能

聚焦工业强区和振兴工业经济“12345”总体思路，坚持项目引培和科技创新双轮驱动，聚力纤维新材料、装备制造、大健康等“3+1”主导产业，持续推动企业创新发展，聚力提升产业“造血功能”的持续性与爆发力。

纤维新材料。以500亿级产业集群为目标，以“多纶”龙头企业为引领，做大差异化循环再生材料产业规模，做强功能性、高性能、生物基等高附加值纤维新材料，打造“差异化+高附加值”特色纺织产业体系。推动现有化纤产能技术升级及有序扩建。适应户外运动、健康家居、老年康养等重点场景的需求趋向，发展高品质仿真、超细旦、抗紫外、抗菌、相变调温等差别化、功能性纤维品种。拓展高品质纺织终端制成品，实现产业链直抵需求终端。发展智能纺织品，开发应用于健康监护、运动辅助、安全预警等领域的可穿戴智能产品。

专栏一 打造高端纺织平台载体

打造纤维新材料产业中试平台

纤维新材料是国家战略性新兴产业方向，洪泽区与东华大学、中纺联等行业机构共建纤维新材料科创载体，实现高校实验室成果向产业化落地的“最后一公里”突破。

一是品牌推广载体。与东华大学共同建设设立先进纤维学会洪泽分会，定期组织邀请国内外院士、教授来洪交流纤维行业前沿技术，提升园区企业国际视野。承载省级以上纤维新材料“十五五”规划项目，提升洪泽纤维新材料行业影响力，塑造知名品牌形象。

二是技术支撑载体。与东华大学院士团队共建大健康材料产业基地，内设产业研究中心、中试中心、检验检测中心，开展技术攻关与标准制定，推动创新成果中试熟化与产业化落地。争创工业和信息化部重点培育中试平台，1-3年内完成3-5项纤维新材料技术中试，孵化2-3家科技型企业，申请专利20项以上，制定行业/团体标准2-3项。依托专业检测机构，建立以检测中心为平台的产业孵化载体，提供产品检测服务，提供企业产品升级解决方案。

三是应用创新载体。建立园区产品体验中心，实行体验营销模式，进行消费引导和质量宣传，扩大和提高区域集群地知名度。建设高性能纤维及复合材料产业基地，筹建先进技术纺织品制造业创新中心、芳纶纤维技术创新中心等平台，引进芳纶纤维中下游产业链项目，形成从原丝生产到复合材料制品的完整产业链条。

打造高端纺织集群

以“科技、时尚、绿色、健康”新质态为目标，打造绿色低碳差异化纤维产业基地，打响“洪泽绿纤 链动中国”品牌，打造若干单项冠军企业。

推进纤维产业向差别化、功能化、低碳化发展。利用现有产业技术特色优势，深化与高校科研院所产学研合作。建设再生纤维研究院、产品检测中心、再生纤维实验室、科研院校企业成果转化中试平台等公共服务平台，为企业提供技术保障服务。强化要素服务支持保障，规划、储备工业用地5000亩，深度参与再生纤维行业标准、国家标准制定，采取各种形式引进纤维方面的高端人才。

装备制造。以 200 亿产业集群为目标，围绕装备制造关键薄弱环节（铸造、热处理、电镀），以现有装备制造企业规模扩大和提质增效为主线，按照“元件—器件—组件—成套装备”升级路径，全面招引新型智能化装备、高端基础零部件、电线电缆、钻采设备制造等有关联项目，配套招引智能纺织机械、食品加工机械、新能源汽车、新能源船舶零部件制造类企业，服务现有纺织、大健康产业，最终形成电气设备、基础零部件等领域产业集群。

大健康产业。新材料和大健康产业园与经济开发区融合发展，向大健康及新材料产业转型。以品牌引领和三产融合为重要抓手，推动绿色食品产业提质增效。强化“洪泽湖”区域公用品牌培育，依托岔河工业集中区等重点载体，大力发展烘焙食品、冻干食品、大米深加工、调味品和食用菌加工等高附加值产业。以新材料和大健康产业园为载体，结合产业园现有农业龙头企业基础，打造集食品标准化生产、水产品精深加工、新品研发与食品包装于一体的绿色产业体系。依托重特大项目带动作用，重点建设大型专业交易市场、冷链物流、科创研发等三产服务业基地。

新兴产业。在纤维新材料、高端装备制造产业集群基础上，以科技创新为核心，积极培育新兴产业，布局未来产业，加快形成新质生产力。推进纤维领域与新兴科技交叉与融合，重点促进开发航空航天材料、高端装备材料、新一代电子信息材料、生物医用材料、新能源材料、柔性显示等新兴方向材料需求。促成纤维闭环再利用、仿生+纤维、二氧化碳基新纤维等领域与国内科

研究院所紧密合作，鼓励优质企业在军工、阻燃、高性能纳米等领域抢占科技和产业发展制高点的战略性、前沿性成果。探索布局纤维基传感器（可穿戴设备）、计算机、光传感器等电子元器件和纤维新材料交叉应用的产业，实现基础材料向信息科技、生命科学等领域渗透应用。

专栏二 产业振兴计划

实施重特大项目攻坚计划，突出产业链关键环节和核心技术引入，突出载体招商引资，以重大项目与产业深层次有机结合、高效落地为招引目标。到 2030 年，签约亿元以上项目个数超 500 个，协议引资额超 1500 亿元，其中，工业项目占比超 70%，30 亿元以上重特大项目超 20 个。

实施企业培育计划，支持企业对接资本市场，打造一批具有行业引领力的骨干企业。积极创建绿色低碳差异化纤维特色产业集群，推动形成链条完整、生态协同、创新活跃的现代产业集群，到 2030 年，实现规模工业企业 450 户、专精特新企业新增 20 家。

二、传统产业焕发新机

大力推动传统产业深度转型升级，实现产业基础高级化、产业链现代化，全面提升传统产业核心竞争力和可持续发展能力。

实施智能化改造与数字化转型。深入推进“智改数转”工程和“千企技改”专项行动，出台并落实专项支持政策与配套措施，引导和鼓励企业广泛应用工业互联网、人工智能、大数据等新一代信息技术，加快实现生产制造智能化、经营管理精细化、供应链协同高效化，全面提升全流程数字化水平。加大资金、政策向上争取力度，大力推进工业领域设备更新和技术改造，加快装备换代、工艺升级和产品迭代，增强企业内生发展动力，全面提升

企业竞争力。

推动传统产业转型升级。推动装备、材料、纺织、食品、建材等传统产业提效率、扩效能、增效益，建立分类指导机制，对低效落后产能实施有序退出或整合重组，优化产业整体质态。支持企业延伸服务链条，发展定制化、服务化制造新模式，鼓励企业布局大健康、智能制造等新赛道，拓展产品应用场景和市场空间，实现传统产业从加工制造向“制造+服务”“产品+方案”转型。围绕国民营养健康与慢病预防需求，重点发展功能性健康食品、特医食品等细分领域，推动传统食品功能化升级和新食品原料研发应用。布局智能食品机械和健康智能终端设备领域，重点发展烹饪机器人、个性化营养配餐设备、健康监测穿戴设备等产品，支持健康数据平台建设与应用。

专栏三 低效用地盘活

在优化国土空间格局、推动集约高效发展的背景下，将低效用地盘活作为“十五五”期间提升资源承载能力、培育新增长点的重要抓手，通过全面摸底、分类施策、机制创新，系统推进“存量空间”向“效益空间”转化，为高质量发展拓展新载体。

1.底数清晰与精准识别。完成全域产业用地效益普查，紧盯低效用地、闲置土地、圈而未用土地等，建立低效用地数据库，为精准盘活奠定坚实基础。

2.分类施策与高效再利用。按照“以用为先、分类处理、集约利用”原则，实施“一地一策、一企一议”差异化盘活方案。通过政府收储、协议置换、增资技改等路径，盘活低效工业用地 5000 亩以上，推动亩均投资强度与税收贡献显著提升。

3.机制构建与长效治理。系统分析低效用地成因，完善项目全生命周期管理机制，建立“评估—激励—监管”一体化政策体系，形成用地动态跟踪和盘活的长效模式。

加速推进绿色化改造。推动现有企业实施低碳生产、清洁生产和循环化改造。加强工业废弃物资源化利用、污染治理和清洁生产等领域关键技术研发，发展高效节能、先进环保及资源循环利用的新装备与新产品。支持盐化企业智能制造，产业链向下游延伸，科学利用地下硝盐资源，综合开发利用盐穴资源、储能、储气、储油等。严格管控工业废水排放，加快推进洪泽区主城区热电联产项目异地建设工作，提升集中供气供热覆盖水平。做大做强锦纶绿色再生循环产业，通过新型化学法解聚锦纶废弃物，生产各种规格再生锦纶6纤维，布局化学法循环再利用锦纶长丝生产工艺与装备产业链项目。支持企业在原有物理法基础上，与东华大学、江南大学共同开发生物酶解法再生技术，建设万吨级生产线，实现废旧纺织品的永续闭环再生。

提升工业科技化水平。聚焦主导产业科技赋能核心需求，引导规上工业企业牵头建设市级以上企业技术中心、工程技术研究中心等研发载体，推动企业成为工业科技研发与应用主体。深化与东华大学、江南大学等高校院所合作，围绕锦纶再生工艺迭代优化、复合纤维材料创新研发、智能食品机械效能升级等细分赛道，联合开展关键技术攻关，以技术突破提增生产质效、降低资源损耗，为新质生产力培育注入核心动能。精准落实现行研发费用加计扣除、科技企业梯度培育、科技项目专项补助等政策工具，

支持行业企业牵头组建创新联合体，协同攻关产业共性核心技术瓶颈，推动产业加速从“要素驱动”向“创新驱动”转变，为传统产业高质量发展夯实科技根基。

三、服务业融合互促新高地

紧扣高质量发展主题和服务业提档升级要求，着力壮大生产性服务业，强化对区域产业体系的支撑能力。大力发展生活性服务业，培育新型消费热点，打造经济新增长极。逐步构建以智慧物流为纽带、以商业繁荣为表征、以文旅融合为特色、以康养服务为亮点、以数字技术为支撑的现代服务业体系。

加快生产性服务业高质量发展。推动生产性服务业向专业化发展和价值链高端延伸，强化对产业转型升级的支撑作用。重点发展现代物流、金融服务、商务服务、贸易服务等优势型服务业，积极培育信息服务、节能环保服务、人力资源服务等成长型服务业，协同推进平台经济等先导型服务业创新发展。充分发挥生产性服务业产业融合度高、知识与技术密集性强、创新能力突出、驱动力明显的优势，扎实推进生产性服务业与先进制造业融合发展，提升制造业产业集群发展能级。围绕“平台经济头部企业+江苏地区巨大市场+淮安特色优质资源”合作模式，打造集客服中心、审核中心、培训中心、跨电中心、结算中心和直播基地于一体的“五中心一基地”。

专栏四 “数实融合” 高质量发展

在因地制宜发展新质生产力过程中，坚持把数字经济作为转型发展的关键增量，推动数据与产业深度融合，为提升洪泽“数实融合”水平提供平台支撑，聚力打造数字经济发展的新业态、新样板。

1.建成快手产业基地：建成数字经济产业基地，依托“五中心一基地”核心载体，实现“流量—销量—产业”三级跃迁。

2.产业发展融合赋能：推动平台数字技术与实体产业深度融合，带动淮安特色产业 GMV 超 10 亿元，打造“数实融合”标杆。

3.产业生态基本形成：打造知名电商直播赛事，集聚电商企业超百家、行业标杆企业超 5 家，构建繁荣产业生态。

推动生活性服务业高品质多样化升级。进一步提升服务人民品质生活与满足消费新需求的生态文旅、现代商贸等生活性服务业发展水平。持续提升商业综合体能级，打造特色商业街区，丰富洪泽湖美食城、水釜城商业业态，加快培育民宿、餐馆、酒吧、茶吧等经营主体，结合地域特色，改造消费环境，举办多样活动，提升互动体验。强化武夷广场、东一街、城南等街区夜市氛围，改善夜间消费环境，做活做强“夜间经济”。支持“云上服务”“线上消费”，鼓励“网红”店主通过直播引流。依托洪泽湖生态资源与中医药特色，发展医疗养生，探索“医养+文旅”融合路径。以老子山镇为核心，发挥其“温泉之乡”优势，聚焦“温泉沐浴养生、自然生态养性、道学文化养心”，开发特色药浴、泥浴、理疗等服务。

积极培育服务业新兴领域。在资金支持与人才供给等方面，持续优化科技型服务业发展环境，积极引入专业化市场主体与平台，重点发展工业设计等关键领域，增强产业发展后劲。聚焦软件与信息服务业，着力发展大数据服务、工业互联网应用服务，将数字经济作为核心增长点加以推进。加快电商产业园、科创商

务中心等载体建设，吸引国内外优质企业集聚，推进现代金融服务与人力资源服务融合发展。不断创新方式，健全产业体系，夯实现代服务业发展基础，加速推进现代服务业与制造业、现代农业等深度融合，为区域经济跨越发展筑牢支撑。

专栏五 数据标注产业

数据标注是人工智能产业链的核心基础和关键环节，是培育新质生产力、推动各行业智能化转型的“刚需底座”。发展数据标注产业既是我区融入国家与全省战略大局、抢占数字经济新赛道的必然选择，也是构建现代化产业体系、破解发展瓶颈的关键举措。

到 2030 年，构建具有洪泽特色的数据标注产业生态体系，争创省级数据标注产业基地。重点引进头部企业，发挥其引领带动作用，依托其资源优势与本地院校合作开展定向培训，引育专业技能人才；推进专业标注平台与基地载体建设，带动数据获取、处理、应用等上下游环节协同发展。通过全链条布局推动产业融合，以龙头企业辐射效应促进产业集聚，最终形成“企业集聚、人才汇聚、服务完善、生态成熟”的产业发展格局。

四、文旅产业迸发新活力

聚焦旅游富民，立足资源禀赋和区位优势，贯彻“一城两园”战略，以文化为魂、旅游为体、融合为径，聚力提升“造势引流”的创新力。系统构建“一廊引领、双线串联、多点支撑”的文旅产业空间形态，打造区域文化标识鲜明、旅游体验丰富、产业活力强劲的旅游城市。

优化文旅空间布局。围绕全域布局优化，强化顶层设计与系统谋划，扩大文旅产业影响力。以规划策划为引领，构建全域文

旅网络。紧盯洪泽湖古堰沿线，串联主题乐园、古镇街区、文化遗产、湿地岛屿，构建水陆联动、景城一体的旅游网络。将文旅规划与生态环保、乡村振兴、国土空间等专项规划有效衔接，实现空间资源优化配置，保障文旅项目科学落地和可持续发展。以产业融合为路径，培育多元业态集群。推进农文旅体商深度融合，促进文旅与农业、工业、康养、科技等产业协同联动，积极培育研学旅行、工业旅游、低空经济、数字演艺、赛事经济等新业态，通过合理功能分区与项目布局，实现多业态空间集聚和产业链价值提升。

提升文旅服务配套。围绕“吃住行游购娱”全要素提升，提高文旅产业综合承载力。优化立体交通网络。实现淮安涟水国际机场、淮安高铁东站、洪泽站到区内各景区公共交通全覆盖，进一步丰富水上游线，积极引入空中游览项目，构建融合水、陆、空于一体的立体交通体系。提升住宿服务品质。打造以云沧海、水云涧为代表的特色民宿集群，“十五五”期间新增3家星级旅游饭店、5家等级民宿、1-2处旅游民宿集聚区。激活夜间消费场景。加快盘活利用水釜城、新文化馆、蒋坝彭祖文旅综合体等资源，依托人工智能、物联网、VR、AR等数字技术，开发沉浸式、互动式演艺项目，丰富夜游、夜娱、夜购、夜赏消费体验，打造省级夜间消费集聚区。丰富旅游商品供给。研发凸显我区传统文化、地域特色的文创产品、美食礼包等，形成具有洪泽特色又便于携带的旅游“伴手礼”，通过准品甄选等购物商店和网络平台集中展销，满足游客购物需求，带动文旅消费升级。

强化文旅品牌建设。围绕洪泽系列、洪泽湖系列文旅 IP 塑造，重点强化淮安方特、熊出没、洪泽湖古堰、蒋坝院子、龟山石屋等品牌塑造，凸显独特人文标识，提升文旅产业品牌力。塑造“文旅+体育”融合品牌。聚焦“独具魅力的美丽滨湖旅游城市”建设目标，重点举办骑行、路跑、垂钓等各类别赛事，持续做好“苏超”等体育赛事“引流”，引入游艇、桨板、皮划艇、游轮等水上运动项目，叫响“跟着赛事游洪泽”品牌。塑造“文旅+美食”融合品牌。发挥“美食+旅游”联动效应，持续创新举办蒋坝螺蛳美食旅游季、洪泽湖大闸蟹市集等文旅活动，上线美食旅游线路产品，系统打造以螺蛳、龙虾、大闸蟹、羊肉、小鱼锅贴、麻辣鹅为代表的特色美食 IP，塑造“为了一口湖鲜奔赴洪泽”品牌。塑造“文旅+乐园”融合品牌。充分发挥“熊出没+亲子”引流效应，强化乐园经济对周边乡村、景区、餐饮、酒店、民宿等涉旅产业的辐射带动。塑造道家自然的养生品牌。围绕长三角地区高端温泉康养目的地建设目标，聚合老子山、蒋坝温泉资源，依托蒋坝天鹅湾温泉酒店“省级职工疗休养合作单位”品牌，打造特色康养旅游产品。同时，以老子山龟山石屋资源为灵感，构建“石屋（食物）街区空间美学”场景，持续深化心归自然的独特体验。

传承特色文化根脉。围绕文化传承创新与公共服务升级，丰富文化呈现形式，积极推动文化交流，提升城市文化综合竞争力。创新文化体验形式。坚持公共文化服务与特色文旅场景深度融合，推出形式多样的、年轻游客更感兴趣的巡游、角色扮演类文化演

绎活动，增强体验感、参与感、代入感，以时光隧道等多样化形式，让在地文化“活起来”“动起来”，实现“旅游聚人气、文化添活力”的双赢效果。升级文化服务阵地。持续提升图书馆、博物馆、文化馆等公共文化服务阵地软硬件设施，利用人工智能、大数据等新兴技术，以“云展览、云展播、云演出、云阅读”等丰富形式，重塑公共文化服务新业态。加强文化保护传承。加大非遗数字化保护工作，推动非遗场景化展演、产业化运营、数字化赋能，实现非遗“活态传承、动态展示”，助力文旅融合。推进洪泽湖大堤保护规划编制，加大本土文化名人和文艺团队的培育力度，进一步夯实文化发展基石。深化文化交流传播。锚定本土 1-2 个核心文化符号，深挖内涵、培塑内核，聚力打造洪泽专属文化 IP。顺应信息化时代发展潮流，搭建多元传播矩阵、创新传播叙事方式，讲好洪泽故事，传播洪泽声音。打造沉浸式本土文化体验项目，扩大世界文化遗产洪泽湖大堤、世界灌溉工程遗产洪泽古灌区等文化 IP 影响力，推动文化“嵌入式”传播，扩大城市文化影响力。

五、农业农村构建新格局

依托区域资源禀赋优势，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，围绕稻米、螃蟹等核心产业发展，以推进生产建设标准化、运营管理规范化、全产业链体系化为抓手，加快构建现代农业产业体系，全面提升农业质量效益和竞争力，加快建设长三角地区绿色农产品供应基地。

推进生产建设标准化。以提升粮食和重要农产品供给保障能

力为核心，全面推进农业生产基础设施建设。坚持把高标准农田建设作为保障粮食安全的重要抓手，做到布局科学、建管并重，逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田，推进已建成高标准农田改造提升，切实保障粮食播种面积和产量稳定。以生态农业重点单元为依托，加强农田退水回用、畜禽粪污综合利用、渔业尾水循环利用等基础设施建设，全面探索、应用绿色生产和大数据分析技术，推广节水、节肥、节药等标准化种植养殖模式，推进农业生产绿色化、标准化。拓展农业生产全程全面机械化示范区建设成果，聚焦机械化促进粮油作物大面积单产提升，打造一批智能农机应用场景，推广一批绿色高效农机装备技术，到 2030 年，建设智能水稻机械化育秧中心 5 个，绿色烘干储粮系统 8 个。

加强运营管理规范化。依托农村产权交易平台，规范村集体资产交易行为，持续优化政策咨询、信息发布、合同签订等服务。强化农村土地流转及委托管理，建立土地履约保证金制度，优化土地租金缴纳模式，加强流入方资格审查与事中事后监管。以区域性农业（农技+农事）综合服务中心建设为依托，整合汇集分散资源，打造覆盖产前、产中、产后全周期的农业服务链，统筹农资供应、农机作业、农技指导、产品营销和智慧管理等核心环节，构建“一站式”综合服务体系，为农业生产主体提供全链条服务，实现资源利用最大化和服务效果最优化。到 2030 年建设完成 3 个实体化运营的区域性农业综合服务中心。扎实推进专业大户、家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型经营

主体和社会服务主体的培育与管理，构建多种经营方式相互融合的立体式复合型现代农业经营体系，鼓励经营主体建立标准化生产管理制度，规范生产记录与产品质量追溯体系，确保农产品质量安全。完善农业水利设施建后管护机制，以“四联”协同为抓手构建“四个三”建管护一体化机制，形成“规划一体、资金统筹、建管协同、监管联动”的农业水利设施设备管护新格局，探索形成“政府监管+市场运作+主体参与”的长效管护体系。

构建全产业链体系化。持续优化农业产业布局，加速“两优三特”全产业链条建设。推动西顺河螃蟹、蒋坝螺蛳、老子山螃蟹、岔河绿色有机稻米、三河食用菌等差异化、协同化发展，积极申报省级以上特色产业园区。精准开展以商招商、产业链招商，力争到2030年引进和培育链主型农业龙头企业不低于8个，加快发展小龙虾、大闸蟹、珍稀菌菇等特色产业，聚焦苗种培育、精深加工、文旅融合等产业链延伸，培育优质稻麦良种繁育基地、螺蛳省级良种繁育场等。推进秸秆离田综合利用产业链建设，完善“秸秆—基料—食用菌栽培—菌渣—有机肥生产—种植业”产业链，不断做强循环经济模式。聚焦品牌创建引领，强化地理标志培育、运用与保护，完善地理标志产品标准体系，强化地理标志产业与文旅体、淮扬菜传承融合发展。组织开展一批农展、推介活动，扩大“洪泽湖螃蟹”“洪泽大米”等地标产品影响力，聚力新培育一批绿色、有机农产品认证，持续提升绿色优质农产品比重。深化与电商平台合作，拓展产销对接渠道，推动优质农产品出口提质扩面。探索建立农业碳汇监测核算与市场交易机制，

将生态优势转化为经济价值。

第四章 创新驱动

为驱动区域经济高质量发展，着力构建“人才引领、企业主体、平台支撑”的协同创新生态。强化企业科技创新主体地位，梯度培育创新企业集群，并围绕产业链部署创新链，攻关关键核心技术。通过提升科创平台能级、汇聚高端创新资源、优化科技金融服务，为技术创新和成果转化提供强力支撑。最终形成以人才激活创新、以企业承载创新、以平台赋能创新的良性循环格局，全面提升区域核心竞争力。

一、吸引人才扎根洪泽

强化人才队伍支撑，实施重点领域重点人才支持计划，加大高层次人才引进力度，推进青年友好型城市建设，打造特色产业人才集聚区，营造人人皆可成才、人人尽展其才的一流生态。

健全人才政策体系。践行人才无边界理念，突破传统人才观，分层分类构建覆盖高端科技人才、卓越技能工匠、优秀青年学子、返乡创业人才、非遗传承人等群体的人才政策体系。全面升级“洪泽优才计划”，强化对产业紧缺人才、基础技能人才及新兴领域人才的覆盖广度与激励力度，出台专项扶持政策引导高校毕业生等青年人才返乡就业创业，逐年扩大就业岗位供给，形成与区域经济社会发展高度适配的人才资源支撑。紧密对接全区主导产业，深化政产学研协同创新政策，完善柔性引才机制，通过设立“校地合作专项”、共建创新联合体等方式，支持高校院所人才以项目合作、顾问咨询、联合攻关等形式服务地方发展。

构建人才发展平台。强化国家、省、市重点人才项目的牵引效能,推动高端人才和创新资源向重点产业、企业一线高效集聚。支持企业联合高校、科研院所共建博士后创新实践基地、实习实训基地及“三站三中心”等育才平台,着力提升企业研发和创新能力。统筹推进教育、科技、人才一体化发展,强化职业教育、技能培训与产业需求对接,发挥高职院校技能人才“蓄水池”作用,巩固“订单班”“冠名班”等校企共育模式,建设门类齐全、梯次合理的技能人才队伍。探索构建“园区+高校+企业+人才”联动机制,加快中试基地建设,推动中试项目落地,促进科技成果高效转化和产业化应用。

完善人才服务保障。围绕人才在事业发展、生活安居、社会融入等方面的核心需求,构建系统完备、响应及时的服务保障体系,持续提升人才服务精准度。提升人才服务数字化水平,依托“优才一码通”数字服务平台,提供涵盖子女教育、健康医疗、交通出行、娱乐消费等领域的“一站式”集成服务。着力优化人才安居环境,创新多元化人才住房保障模式,加大人才公寓供给力度,配套购房、租房优惠政策,构建“盘活存量、补贴到位”的住房保障体系。优化从企业注册、金融支持到产业对接的全链条服务,推动国有投资平台和产业基金优先支持人才创业项目,常态化开展“人才·产业”对接活动、创新创业大赛等,促进项目、资本与人才的深度融合。

优化人才发展生态。构建政策留才、事业留才、情感留才三位一体的人才生态体系,着力营造识才爱才尊才的良好社会氛围。

强化政策留才的制度支撑，健全以创新价值、能力贡献为导向的人才评价与激励机制，激发用人主体对人才的培养激励作用，畅通产业人才职业发展通道。夯实事业留才的产业基础，以经济开发区、新材料和大健康产业园等重点载体为依托，布局建设一批高水平创新平台、研发中心、孵化器等平台载体，推动产业链上下游企业集聚、创新资源整合，形成“以才引才、集群发展”的良性循环。筑牢情感留才的人文根基，大力弘扬科学家精神、工匠精神，广泛宣传各领域优秀人才的突出事迹，增强人才荣誉感与社会认同感。

二、支持企业引领创新

围绕产业链部署创新链，突出企业科技创新主体地位，加快构建以企业为主导、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系，全面提升区域自主创新能力和核心竞争力。

培育多层次创新企业梯队。完善科技型企业梯度培育机制，系统推进科技型中小企业、高新技术企业、瞪羚企业和独角兽企业的引进与培育，持续扩大创新型企业集群。聚焦产业细分领域，强化科技、人才、知识产权等政策协同，培育一批掌握关键核心技术、具备较强市场话语权和带动力的创新龙头企业。鼓励中小企业围绕产业链关键环节开展差异化创新，形成大中小企业融通创新、协同发展的良性格局。力争到 2030 年，全区科技型中小企业评价入库数达 200 家、高新技术企业数达 190 家。

强化关键核心技术攻关。面向重点产业发展需求和科技前沿，组织实施重大科技专项与产业共性技术攻关，积极培育建设省级、

市级重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心等创新平台。引导企业加大研发投入和知识产权投入，主动承接国家、省、市各级科技计划项目，突破一批制约产业升级的“卡脖子”技术和共性关键技术，增强产业技术源头供给能力和核心竞争力。力争到 2030 年，全区市级以上“两站三中心”、重点实验室等研发机构达 280 家。

构建高效科技成果转化体系。健全技术转移和成果转化服务体系，积极引进和培育高水平、专业化技术转移机构与人才团队。建设动态更新的企业技术需求库与科技成果库，推动企业与高校、科研院所建立常态化合作机制，构建深度融合的产学研协同创新网络。加速先进适用科技成果在企业转化和产业化应用，促进科技创新成果快速转化为现实生产力。

三、强化平台支撑创新

通过构建覆盖企业全生命周期的科创平台体系、汇聚高端创新资源与人才、优化科技金融服务与政策支持，全面激活园区创新引擎，推动产学研协同与成果转化，强化产业链关键核心技术攻关，加速产业集群发展，最终实现科技创新生态的良性循环与区域经济高质量发展。

提升科创平台能级。加速推进科技企业孵化器、众创空间等公共技术服务平台建设，精心营造“招引集聚—孵化加速—壮大成势”的良性循环生态。以科创中心为核心载体，着力推进资源资产化、资产效益化，探索“云—数—智—链”驱动的科创发展新路径。着力推动平台深化产学研协同，引进壮大高水平创新创

业导师队伍，全面提升平台在技术攻关、融资对接、创业辅导等领域的综合服务效能，构建覆盖企业全生命周期的培育链条。重点吸引高科技项目集群落地、聚链成势，为区域科技创新注入澎湃动能。强化科技企业孵化器精细化管理，实施年度绩效评估与动态退出机制，显著提升科创企业存活率与成长性。力争到 2030 年，开发区在孵企业总数突破 50 家，打造形成“产学研合作平台+孵化器+产业化园区”高效协同的全链条创新孵化体系标杆。

汇聚高端创新资源。坚持自主创新与开放合作并举，持续深化校地融合发展，全力支持企事业单位与省产业技术研究院、东华大学、江南大学、武汉纺织大学等优势科教资源开展多层次、多形式的科技合作。重点推动龙头企业牵头组建创新联合体、联合创新中心等平台，有效整合资源，集中力量开展关键核心技术攻关与重大成果转化应用，显著提升产业链整体创新水平与核心竞争力。探索建设重点产业人才大数据平台，精准绘制紧缺技术人才图谱。深度挖掘本地高新技术企业与高层次人才潜力，引导企业靶向招引产业链关键环节的高端人才。深化高校与区内企业产学研合作，推广“科技副总”等柔性引才模式。配套建设高层次人才“一站式”服务窗口，全面提升人才服务专业化水平，加速高端创新人才向洪泽集聚。

激发市场主体活力。加强科技金融服务创新，用好“淮质贷”“创新积分贷”“淮科贷”等金融工具，多渠道破解企业创新融资难题。聚焦园区重点培育产业，加强与基金机构合作，扩大创业创新投资有效供给，强化基金对科技创新的集群放大效应，推

动特色产业集群加速壮大。全面落实高新技术企业所得税减免、研发费用加计扣除等普惠性政策，以及对创新主体培育、高端人才引进、研发投入、技术合作的专项补助政策。积极推动园区数字化、智能化转型，引入先进信息技术与物联网，实现设施设备互联互通，搭建智能化管理服务平台，加速数据要素价值释放与市场化流动。

第五章 民生保障

聚焦民生改善，持续织密筑牢民生保障网，着力构建优质均衡的公共服务体系。通过推动教育、医疗、养老、就业、社会保障与公共安全等领域的协同发展与质量提升，聚力提高“造福于民”的支撑力，不断增强全体居民的获得感、幸福感、安全感。

一、办好人民满意的教育

坚持教育优先发展战略，全面提升教育服务能力与综合竞争力，构建更高质量、更加完善、更具活力的全学段基础教育体系和产教融合的社会教育体系。“十五五”期间，实现全区优质教育普及水平、各学段教学质量稳步提升，人民群众教育获得感、幸福感显著增强。

优化城乡教育布局。紧密结合区域人口变化和城镇化进程，动态优化中小学、幼儿园空间布局，推动教育资源集约配置和优质扩容。积极推动“校联体”与紧密型教育集团建设，激发薄弱校发展活力。完善教师“区管校用”机制，建立健全优秀校（园）长、骨干教师区域统筹调配与交流轮岗制度，促进师资优质均衡配置，保障每一名学生享有公平而有质量的教育。

扩优提质基础教育。以“一校一特色”为引领，积极培育科技、艺术、体育等特色课程体系，满足学生多样化成长需求，推动基础教育从“普惠均衡”向“内涵优质”转型。深入实施县中振兴计划，支持洪泽中学建设特色高中。加强特殊教育优质融合发展，建成十五年一贯制特殊教育学校，提供更全面、更专业的教育服务。健全学校家庭社会协同育人机制。加强学校安全风险防控体系建设，提升校园安全保障水平。“十五五”期间，通过国家级义务教育优质均衡发展县区、国家级学前教育普及普惠县区评估认定。

专栏六 “一校一特色” 课程体系建设

坚持五育并举，以“一校一特色”为引领，积极构建科技、艺术、体育、劳动、国防等领域的特色课程体系，全面优化区域教育生态，着力打造一批特色鲜明、内涵丰富的学校教育品牌，为整体教育质量提升提供多元支撑。

1.建设特色课程体系。鼓励各校立足自身传统与优势，系统开发、打造校本特色课程。重点打造以下项目：洪泽湖高级中学“体艺融合培养”；洪泽实验小学与洪泽湖初级中学“国防教育实践”；洪泽湖实验小学“传统武术传承”；洪泽实验小学、洪泽城南实验小学、洪泽实验中学、洪泽育才实验学校、洪泽湖高级中学深化“足球特色学校”建设；洪泽育才实验学校、洪泽外国语中学、洪泽第二实验小学探索“科技教育”；洪泽中专校、洪泽育才实验学校、洪泽外国语中学强化“劳动技能教育”；洪泽中专校、洪泽湖实验小学、高良涧小学、岔河小学、老子山九年制学校推动“传统文化传承”。

2.整合升级资源平台。加快建设区域特色教育资源共享平台，建立动

态更新的特色课程教师人才库。统筹利用自然与人文资源、国防教育基地、非遗传承项目等,建设一批跨学科综合实践基地,推动课程资源共建共享。

3.创新评价推广机制。建立健全特色课程质量评估体系,将学生综合素质发展纳入核心评价指标。定期举办全区特色教育成果展演活动,推动优秀特色项目与高层次赛事、展演平台对接。围绕体育健康、美育素养、国防教育等重点类别,争创全国特色学校(基地)5所(个)以上。

深化产教融合赋能。坚持“产教融合、校企合作、提升能力、服务地方”,组建洪泽区产教联盟,建设化纤技术、机械装备、现代电商、旅游酒店、护理康养5个产教融合共同体,实现职业教育与区域产业需求精准对接。推行教师与企业工程师“双向挂职”,促进校企在人才培养、实训基地建设、就业服务等方面深度合作。支持洪泽中专提质升级,深化职普融通改革,建强电子商务、化纤纺织、护理康养等现代化实训基地,优化升级省级智能制造虚拟仿真实训基地。推动创成五年制高职办学单位,创建洪泽高级技工学校,打响“洪泽职教”品牌。

强化体教融合发展。实施学生体质强健计划,加强体育课程教学改革,推广校园足球、武术、健身气功等体育项目,保障中小学学生每天校内外体育活动时间不少于2小时。完善区校两级青少年体育赛事体系,常态化举办运动会和专项竞赛。鼓励学校与体育俱乐部、专业机构合作,推动优质体育资源进校园。加强体育设施建设与维护,加强体育社会组织建设,人均体育场地面积4.8平方米以上,营造青少年健康成长的良好氛围。

建设高素质专业化教师队伍。深入实施教育家精神铸魂强师

行动，切实加强教师队伍思想政治建设，建立健全师德师风建设长效机制。强化中小学名师、名班主任、名校校长培养，加强科学、心理健康等紧缺薄弱学科教师配备，提升教师数字化教学能力。改革完善教师考评评价机制，将考核绩效分配向班主任、教学一线和教育教学效果突出的教师倾斜，激发教师工作积极性与创造性。

二、提升医疗卫生服务水平

全面提升全区医疗卫生服务水平，构建优质高效、系统连续、便捷可及的医疗服务体系，让群众在区内就能享受到更加优质、更加便捷的医疗服务。

丰富医共体建设内涵。在医共体实质化运行的基础上，持续深化体制机制改革，促进全区医疗卫生服务“一体化”运行。强化医共体统筹管理职能。强化医共体管理委员会统筹管理职能，协调解决运行中的突出问题，推动医共体牵头单位与成员单位实现“七个统一”。推动“十五大”中心建设，医疗中心全部高效运行。推动区人民医院与区妇幼保健院资源整合、优势互补、协同发展。

提升区域总体医疗水平。支持区人民医院、区中医院分别对标三级综合医院和三级中医医院标准，提升运营质效，为全区群众提供更优质的医疗服务。区人民医院深化与高水平医院合作，加强技术、管理、人才等多方面交流，提升医院品牌影响力和群众认可度，全面提升综合实力。区中医院发挥全区中医药服务龙头作用，深化与高水平中医院合作，完善科室设置，加快推进电

子病历系统应用水平分级评价达到 5 级。推动区妇幼保健院向“妇女儿童全生命周期健康管理服务”转型。加大高层次紧缺人才引进力度，加强重点专科建设，培育新的重点专科。

加强基层医疗机构建设。实施医疗卫生强基工程，优化基层医疗卫生机构功能定位和布局设置，推进优质医疗资源下沉，积极开展基层特色科室建设，全面提升基层服务水平。重点支持黄集街道社区卫生服务中心打造精神卫生中心，承担全区精神卫生服务职能。在岔河镇中心卫生院“医康养残”融合发展的基础上推广全区公立基层医疗机构开展医养融合服务模式。将服务人口较少、距离城区较近的卫生院整合成综合门诊部，增配救护车组等转运设备，提升救治能力。撤销整合部分服务半径小的村卫生室。

三、护航老人幸福晚年

为应对人口老龄化挑战，满足老年人日益增长的多层次、高品质服务需求，将医养康养发展置于重要位置，致力于构建横向到边、纵向到底、城乡统筹、覆盖全面的一体化综合养老服务体系，切实护航每一位老人的幸福晚年。

打造全方位综合养老体系。着力破除体制机制障碍，推动养老服务体系从分散布局向网络化、集成化转型。打破“医疗、养老、康复、照护、健康管理”等环节间的壁垒，推动养老机构、养老设施与医疗机构深度合作，促进医养康养服务在政策、项目、资源上的横向融合与无缝衔接，探索和完善医养康养融合新模式。加快建设区级综合养老服务管理平台，推动区域性养老服务中心

能力建设，提升社区养老服务点位服务功能，纵向贯通建设“区—镇街—村居”三级养老网络体系，确保政策、资源、服务有效向下传导、需求得以向上精准反馈，实现全链条、全周期照护。

建立乡村医养康养协同模式。充分发挥公办养老机构保障作用，建成岔河、三河、朱坝三个区域性养老服务中心，为全区特困、低保等困难老年人提供无偿或低偿托底服务。鼓励社会资本使用闲置敬老院开办养老院；探索乡镇养老院与卫生院（室）毗邻建设、合作共建或服务深度融合，推广“医养结合体”机构养老模式。加大农村社区养老服务设施点位布局整合优化、功能提升完善，突出文化娱乐、健康管理、互助服务等功能，推动健康小屋、养老驿站建设；以“低成本、易接受、可持续”为核心理念，构建“离家不离村、离亲不离情”的农村互助养老模式。通过整合空间资源、融合服务功能，有效解决农村老人看病难、照护缺的问题。

破解城市多样化医养难题。加强长淮瑞康·彩虹里项目运营管理，拓展旅居养老新业态，打造全维服务、康养融合的睦邻社区，丰富高端型及个性化养老服务供给，推动银发经济市场培育。加快阅湖颐养项目、临河社区助餐点等嵌入式社区养老设施建设，探索“社区+”“物业+”社区养老模式，提供价格适中、方便可及、质量可靠的普惠服务。强化护理院、人工智能康复中心等护理型专业机构建设，鼓励“医疗+科技”，为失能、半失能、认知障碍等老人提供专业护理服务。强化兜底型养老服务，由政府主导，为失能失智、计划生育特殊家庭等老年群体提供无偿或

低偿的基本生活照料、康复护理服务，牢牢守住民生底线。

四、劳动者实现高质量就业

促进高质量充分就业，是新时代新征程赋予就业工作的新定位与新使命，关乎民生福祉、经济发展和社会稳定大局。深入实施就业优先战略，把推动高质量充分就业摆在经济社会发展更加突出的位置，通过构建“动态匹配”的就业体系、加强就业再就业技能培训、鼓励烟火型就业三大路径，持续扩大就业容量、提升就业质量，使广大劳动者享有更稳定的工作岗位、更满意的劳动报酬，为全区经济社会高质量发展提供坚实人力资源支撑。

构建“动态匹配”的就业体系。建立供需清单精准对接机制，运用“线上大数据+线下铁脚板”模式，定期开展就业形势研判和岗位需求摸排，建立涵盖个人特征、群体属性、岗位要素等的人力资源 and 用工需求两张动态清单。对就业困难人员实行“一人一档”，按需开发公益性岗位、高校毕业生就业岗位等定制化岗位。完善区、镇（街道）、村（社区）三级就业服务体系，建设“15分钟公共就业服务圈”，推动就业服务向基层延伸，在乡镇村居、农贸市场、夜间集市等场所开展“送岗到身边”活动，充实“1131”服务内涵。深化省内外劳务协作机制，在现有建立合作的基础上，“十五五”期间拟新增省外劳务协作基地6个，引进省外劳动力5000人以上，保障企业用人需求。健全重点群体就业支持体系，针对高校毕业生、农民工、退役军人等群体实行分类施策，提供精细化就业服务。完善就业困难人员托底安置机制，持续开发公益性岗位，保持零就业家庭动态清零，“十五

五”期间帮扶就业困难人员 1000 人以上。

加强就业和再就业技能培训。完善终身职业技能培训制度，紧扣全区产业发展与重大项目需要，深入开展“扫盲式、订单式、定岗式、定向式”等多形式精准培训，“十五五”期间将进一步加强职业技能培训体系建设，计划开展职业技能培训 2.4 万人次，其中政府补贴性培训 5000 人次以上。推行“新八级工”职业技能等级制度，支持企业特别是新招引的重特大项目开展技能人才自主评价，落实企业在人才标准制定与评价中的主体作用，力争“十五五”期间完成技能等级认定发证 4000 人以上。深化产教融合、校企合作，引导技工院校优化专业课程设置，加强新材料检测、机械加工等领域技能人才培养。积极组织参与职业技能竞赛，构建“培训提升+竞赛选拔+激励奖励”工作机制，通过竞赛颁发职业技能等级证书 300 本以上。培育特色劳务品牌，结合洪泽本土产业特色，完善小鱼锅贴制作、龙虾烹制等专项技能培训，助力参训人员上岗就业，提升劳动者就业质量与市场竞争力。

鼓励烟火型就业。积极为灵活就业、自主创业、小店经济、夜间经济等“烟火型”就业形态营造良好发展环境，在符合城市管理和安全要求的前提下，合理规划临时经营点、夜市区域，为“小店经济”“夜市经济”提供发展空间，促进其规范、有序、健康成长，进一步增强城市活力与就业包容性。加大创业带动就业扶持力度，营造鼓励创新、宽容失败的创业氛围，支持有特色、善经营的摊主扩大规模，培育一批创业“微”典型。落实创业担保贷款、扩岗补助等惠企惠民政策，助力小微企业和个体工商户

成长，“十五五”期间将继续保持创业贷款支持力度，确保贴息资金按时足额发放，推动全区 500 人成功创业，带动稳定就业 3000 人，持续发挥创业对就业的倍增效应。支持新就业形态发展，加强对快递小哥、网约配送员、网络主播等新兴职业的保障与服务，拓宽就业渠道，培育新的就业增长点。探索早市、夜市招聘会等新型就业服务模式，将就业服务融入日常生活场景，打造便捷灵活的就业对接平台。为灵活就业人员提供“就业登记+社保办理+技能培训”一站式服务，“十五五”期间，实现零工市场、职业中介机构从业人员职业能力提升行动，促进新就业形态劳动者实现体面劳动和全面发展，助力更多劳动者在烟火气息中稳定就业、增收致富。

推动重点人群共享发展成果。健全多层次社会保障体系、养老保险体系、社会救助体系，着力提升优抚对象供养保障能力与服务水平，稳步扎实推进双拥模范创建工作，推动军民融合向更深层次拓展，促进军民相互支持、深度融合，积极营造军民共建共享的良好双拥氛围。完善儿童、妇女、残疾人等群体的关爱服务体系，持续优化妇女发展环境，切实保障妇女平等享有教育、就业、参与社会治理等各项权利。不断提高未成年关爱保护水平，深入推进未成年人保护机构标准化、规范化、专业化建设。增强残疾人发展能力，健全残疾人帮扶制度，保障其基本康复服务需求，支持残疾人自主创业和灵活就业，有效提升残疾人自我发展、社会融入的能力。

五、建设平安宜居之城

健全提供基本公共服务制度，推进城市更新与老旧小区改

造，优化公共客运服务，并完善硬件设施以支持绿色出行。构建三级公共服务网络，建设多层次公共服务中心，不断提升城市安全水平和功能品质，建设韧性城市。推动不可移动文物和历史建筑城乡历史文化保护传承，推动历史建筑、传统风貌与现代城市功能有机融合，彰显城市文化底蕴。

安居保障更加完善。健全住房保障体系，实现居民住有所居，稳步推进城镇保障房建设。结合“以旧换新”有序推进老旧小区改造，推进老旧电梯更新，建立房屋全生命周期安全管理制度，拓宽房票安置等路径，建好用好人才公寓、安全舒适绿色智慧的“好房子”。到2030年，实现城镇常住人口保障性住房覆盖率达35%，保障性租赁住房建设规模500套，2000年前建成的城镇老旧小区整治覆盖率100%。

持续推进城市更新改造。加强城市基础设施生命线安全工程、不淹不涝城市建设，构建多水源保障和分布式能源系统，增强高空消防能力，提高城市安全韧性水平。完成城区道路联通工程，畅通城市“微循环”。摸清主城区地下管线“家底”，更新改造供水、排水、燃气等老化管道，抓好污水处理提质增效“达标区”建设，全力消除风险隐患、保障安全运行。

优化提升公共客运服务。开通高铁洪泽站至淮安方特景区的直达巴士，推行“车票+门票”联运模式，激活商务旅游客流。优化洪泽开发区至城区通勤班车，串联功能纤维、装备制造等企业，更好满足高峰时段通勤需求。创新公交经营模式。推进公交小型化，发展“线上预约、动态响应”的需求响应式服务，满足碎片化出行需求。拓展旅游包车业务，探索“公交+物流”“公

交+便民驿站”等跨界服务，盘活运力资源，全面提升公交车辆的运行效率和经营效益。完善客运硬件设施。持续推进公交车辆更新工作，逐步淘汰老旧、高排放车辆。加快完善公交充换电及配套设施，保障新能源车辆高效稳定运行。

健全公共服务设施体系。衔接市级体系，坚持“城乡统筹、公平效率兼顾、基础品质并重”原则，构建“地区级—街镇级—社区级”三级公共服务网络。依托城乡社区生活圈，鼓励建设多功能复合的社区综合服务中心，形成多层次、全覆盖、人性化的服务格局。重点建设1个地区级公共服务中心（位于幸福大道东侧、洪泽湖大道沿线），承担商业服务、文化休闲及区级大型公共活动职能。加快完善社区级公共服务中心，按15分钟步行可达标准，结合居住社区生活圈布局，实现便捷服务全覆盖。

专栏七 构建小区治理新格局

构建小区治理新格局。以“党建引领、人大统筹、多元协同、居民自治”为核心，构建“社区主导、服务下沉、问题闭环”的治理新格局，持续攻坚小区治理难题。强化党建引领，聚焦小区党支部建设，通过夯实组织基础、健全工作机制，切实强化党支部战斗堡垒作用；深化部门协同，统筹资源构建由区民生专班牵头的跨部门协同攻坚机制，系统性解决跨领域治理难题，切实提升小区功能品质与环境秩序，改善居民居住体验；规范物业服务，联合职能部门构建物业分级服务体系和标准，提升物业服务质量，同步规范小区公共收益管理，确保公共收益用于小区公共设施维护；健全居民自治，实现入住率超50%小区居民自治组织（物管会或业委会）全覆盖，引导居民参与治理，通过业主监督、社区核查双重保障，形成“服务—收费—监督”良性循环；科学利用空间，坚持“空间高效利用、服务贴近居民”原则，系统性盘活小区闲置资源与低效空间，基础民生服务直

接下沉至小区，满足居民健康、养老等多元化需求，让居民在家门口享受优质服务。

改善农村人居环境。坚持“以点连线、以线带面”，围绕打造洪泽湖沿线片区、两湖联动片区，扎实推进宜居宜业和美乡村建设，深入挖掘村居自然禀赋、文化底蕴和产业特色，到“十五五”末实现全区宜居宜业和美乡村占比达20%。深化农村厕所管护机制，巩固户厕改造成果，有序推进废厕旱厕清理拆除，加强农房院落整治和村庄公共空间治理。加快农村道路、生态河道、生活污水处理等基础设施提质升级，推动城乡公共服务均衡覆盖，完善乡村公共设施协同管护机制，鼓励村民参与共治共享，提升乡村治理效能。

第六章 空间优化

未来的新洪泽，是错位布局而不失特色、各尽其责而和谐共融的活力城市。整体空间结构彰显依水而生的独特魅力，片区空间有亮点，中心城区、乡镇街道、工业集中区和文旅休闲区体现滨湖之美。

一、优化城镇空间水平

高效利用国土空间，合理布局功能区定位，科学设定清晰的发展目标和差异化的发展路径，实现错位、特色发展。

优化国土空间总体新格局。构建“两湖两廊、双带双轴、城乡融合”的现代化总体格局。以洪泽湖、白马湖等大湖大河蓝绿空间为生态基底，促进自然生态与城镇空间有机交融。依托洪泽湖文旅创新带、白马湖生态活力带和宁淮城镇发展轴、两湖联动

活力轴，融合城镇与优质文旅资源，畅通区域要素流动通道。

打造全域产业空间新体系。按照统筹规划、错位发展、集聚集约原则，加快形成“1+2+N”全域产业格局。“1”即洪泽经济开发区：强化省级重点产业平台引领，推动开发区“北延、东扩、南联”，与朱坝工业集中区、新材料和大健康产业园融合发展，完善基础配套，提升特色产业吸引力与功能承载力。“2”即两大特色功能区：依托古堰4A景区、蒋坝古镇、特色田园、河工文化等资源，以淮安方特为引擎，构建集旅游、康养、休闲、生态农业于一体的文旅融合发展新模式。依托宁淮城际洪泽站，建设新兴产业集聚、交通便捷高效、地域特色鲜明的高铁片区。

“N”即镇街特色化发展，培育特色优势，为全域发展夯实产业支撑。

塑造全域城乡新空间。衔接淮安市“中心城区—县城—重点镇—一般镇”四级城镇体系，规划形成“1—1—4—1”城乡融合发展的全域城镇体系。其中“1”是指洪泽城区，包括高良涧街道、朱坝街道、黄集街道，打造未来洪泽发展的核心；“1”是指岔河镇重点中心镇，承担片区中心城市服务功能；“4”是指东双沟镇、三河镇、老子山镇和西顺河镇4个片区中心镇，辐射带动片区发展；“1”是指蒋坝镇1个城镇型社区兼特色镇，辐射带动周边乡村发展；片区中心镇和特色镇共同构成一般镇。强化空间集聚与紧凑集约发展，引导人口、产业和服务要素向中心城区及主要轴带上的重点城镇集聚，显著提升中心城区综合服务功能和辐射能级，全力打造淮安中心城区南部强劲增长极。打造生活、工作、交往和谐共融的活力焕城镇生活新社区，深入推进

老旧小区、棚户区及城中村改造，优化多元住房供应体系，结合完整社区建设，补齐老城服务短板，增加国际化、特色化公共空间与交往密度。科学合理编制年度土地征收成片开发方案，依规开展对洪泽全区范围土地征收工作，全力保障省市区重大项目建设空间需求。对城镇开发边界外的交通、能源、电力、水利等项目建设空间需求，以清单形式统筹纳入国土空间规划予以保障。

专栏八 推进镇街特色发展

培育特色城镇发展典范，集中力量打造宜居、宜业、宜游、宜人的特色城镇集群。

高良涧街道：创新党建引领基层治理，实施“社区管小区”工作，提升城市精细化管理水平和安全应急能力。推进创业就业民生工程，发展“烟火型”经济，壮大城市三产服务业。推进传统产业转型升级和新兴产业联动发展，聚焦“生态+康养”，发展“湖滨休闲旅居+中医康复疗养+社区智慧养老”集成化服务的银发经济产业。

朱坝街道：做强高铁经济，紧抓高铁机遇，完善基础设施与公共服务，充分释放高铁磁场效应，打造商贸物流中心节点，推动朱坝工业园区提档升级，聚焦装备制造、现代纺织等产业延链补链和集群化发展，积极融入主城区产业生态，构建“高铁辐射—园区生产—产业协同”的现代化产业体系。

黄集街道：推动工业经济、羊肉产业、集镇环境、村级发展一体提升，擦亮“黄集羊肉”金字招牌，以项目思维发展“黄集羊肉”产业链，强化特色挖掘和品牌培塑，培优做强羊肉产业；补齐基础设施短板，提高精细化管理水平，优化提升集镇环境。

岔河镇：深化农业产业强镇建设，推动一二三产融合，大力发展生态农业，做强稻米、水产、果蔬等优势农业，建设“岔河稻米产业园”及深

加工体系，推进稻米产业延链、补链、强链，推动现代农文旅产业融合发展。聚焦高频电源元器件、热风无纺布等重点产业，积极培育壮大产业集群。

东双沟镇：做强机械加工、电子信息两大主导产业，做优纺织服装、医药卫生材、纸塑包装三大重点板块。深度融入沿湖旅游发展大局，依托滨湖生态资源，串联田园风光、民俗文化、休闲体验等多元业态，创新打造“湖上观景、湖边休闲”的沉浸式文旅新体验。

三河镇：聚焦优质稻米、特色食用菌、绿色畜禽水产三大核心，发挥农业龙头优势，构建“种植—养殖—废弃物循环利用”闭环生态农业产业链，培育“三河生态农业优选基地”特色品牌。深化与新材料和大健康产业联动协作，以三产融合为核心推进园镇一体化建设，完善居住、教育、医疗、商业等城镇配套功能。

老子山镇：充分利用湿地、湖河、温泉及龟山古村落资源，结合退圩还湖建设洪泽湖东部湿地。深度挖掘道教文化，做强旅游业核心，带动温泉康养、休闲度假、生态体验、特色手工艺等产业发展。

蒋坝镇：以古镇开发为重点，推动老街院子盘活、业态引入、文旅融合，延伸螺蛳特色产业和民宿产业两条主线，打通螺蛳产学研产业链，推进民宿差异化发展，实现“游学方特·食宿蒋坝”品牌联动，构建“四季主题”旅游体验产品（螺蛳美食、温泉养生等）；深化农文商体旅创新融合，实施“青创计划”，大力引才助才留才，推动文旅产业高质量发展。

西顺河镇：提升大闸蟹产业园质态，探索虾蟹混养模式，发展精深加工，延伸大闸蟹全产业链。推动盐化工产业转型，加快镇域盐化企业技改提升，布局盐穴储能、新材料等高附加值产业。整合红色研学、湿地体验等资源，完善服务设施，打造特色渔家文旅。

二、保障农田永续利用

确保国家粮食安全和农产品质量安全，坚持最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度，制定耕地保护、林地保护、造林空间专项规划，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，注重年度永久基本农田储备区更新，编制永久基本农田年度优化调整方案。

深化农业农村改革。复制、推广蒋坝“二轮延包”经验，高质量完成二轮延包工作，稳定土地承包关系。抓好集体经济改革，全面完成村级集体经济组织登记赋码、换届和换证工作。做好宅基地和集体经营性建设用地改革，推进农村集体经营性建设用地入市。加强农业社会化服务体系打造，以区域性农业综合服务中心建设为依托，促进小农户和现代农业发展有机衔接，整合设置农技+农事综合服务中心3个，构建覆盖全区的社会化服务体系，持续推动农业稳定增产、提质增效。

强化耕地建设与管护。健全耕地数量、质量、生态保护制度，改革完善耕地占补平衡制度，加强补充耕地项目建设，严格补充耕地质量验收标准。完善高标准农田建设、验收、管护长效机制，建立健全工程质量监督检验体系。大力实施耕地质量提升行动，加强退化耕地治理。推进周桥及洪金灌区现代化改造，织密农业水利基础设施网络。突出水稻、小麦等主粮生产，全力推进大面积单产提升行动。全面提升农业防灾减灾救灾能力，加快推进农业全面绿色转型，深化农业面源污染综合防治，积极发展生态循环农业。健全完善山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制。

三、筑牢生态保护屏障

构筑重要生态廊道，推进河湖休养生息、强化自然保护地监管、从严处理违法用地问题，统筹山水林田湖草一体化修复等举措，系统推进自然生态建设与监管；实施重点生态功能区建设、完善自然保护地体系、加强生物多样性保护、防范外来物种入侵等，全面提升生态功能，构建依水共生的生态空间格局，筑牢自然生态屏障。

强化自然生态建设与监管。构筑大运河、入海水道、入江水道、洪泽湖、白马湖等重要生态廊道（生态功能区），推进河湖休养生息。持续开展“绿盾”自然保护地强化监督专项行动，继续保持违法用地“零容忍”高压态势，从严从重处理新增违法用地问题。持续推进生态保护修复。统筹山水林田湖草一体化保护和修复，实施林地修复、湿地修复等工程，推进林地、绿地、湿地同建。

实施重点生态功能区建设。构建依水共生的生态空间格局，全面实施重点生态功能区建设，完善自然保护地体系，筑牢自然生态屏障。加强生物多样性保护。实施生物多样性保护调查监测、水陆生态廊道建设等重点工程。贯彻“生态+科技”发展理念，引导更多人参与、体验生物多样性保护；保护鸟类活动，加强对洪泽湖东部湿地等候鸟迁飞通道的巡护，保护鸟类栖息地，严厉打击非法捕猎、贩卖鸟类等违法行为，广泛开展形式多样的爱鸟护鸟实践活动。突出抓好热点区域物种栖息地保护，提升珍稀濒危动植物野外种群数量。严防外来入侵物种风险，提升风险预警

和应急处置能力。

聚焦治污攻坚再发力。深化生态环境系统治理，持续改善生态环境质量。强化PM_{2.5}与臭氧协同治理，推动产业和能源结构绿色转型，实现PM_{2.5}年均浓度平稳下降和空气质量优良天数稳步上升。巩固洪泽湖治理成效，加强国省考断面“一断面一策”治理，保障饮用水水源安全，稳定提升国省考断面水质。加强建设用地污染源头防控和风险管控，深化“无废城市”建设，加强新污染物治理，保障土壤环境安全，筑牢全域生态安全屏障。

第七章 基础支撑

我们将紧抓数字经济发展和区域协同战略的机遇，系统布局智能化、绿色化的新型基础设施体系，以水道助力物流畅达，以枢纽优势加速城市发展。

一、构建快速交通

全面提升区域交通互联互通水平，强化与南京都市圈及淮安主城区的协同发展，促进物流高效运转与产业辐射带动，并推动“交通+旅游”融合与绿色低碳出行，为区域经济高质量发展提供坚实支撑。

打造立体化交通枢纽。加快推进宁淮城际铁路洪泽站及配套工程建设，强化与南京都市圈的多层次轨道交通联系，提升区域协同发展能力。谋划推进245省道洪泽段建设，完善洪泽湖环湖通道，有效串联南部旅游度假区，强化与周边区县的联系。推进洪泽开发区港口和新能源船舶基地建设，优化港区布局，打造规模化、智能化千吨级内河港口。谋划布局蒋坝港口作业区，构建

洪泽水运“南北双核”发展新格局，进一步增强对新材料和大健康产业和蒋坝镇腹地经济的辐射带动。系统谋划低空基础设施布局，规划建设洪泽区通用机场，培育低空物流、旅游等应用场景，拓展交通发展新空间。

专栏九 宁淮城际铁路

宁淮城际铁路是长三角城际铁路网的重要组成部分，也是国家淮河生态经济带重大基础设施支撑项目，线路自淮安东站引出，向南经洪泽区、金湖县、天长市、六合区、浦口区引入南京北站。宁淮城际铁路设计速度350km/h，为双线客运专线。2019年9月28日，先导段（黄楼至洪泽大桥）正式开工建设，全线计划2027年建成通车。



洪泽区境内线路长度约35.478公里，于2023年1月全面启动建设。宁淮城际铁路在洪泽区设置洪泽站，地方配套建设宁淮铁路洪泽站综合客运枢纽，实现铁路客运、公路客运、城市公交、出租车等多种交通于一体、无缝换乘，将与宁淮城际铁路主线同步投入运营。

宁淮城际铁路通车运营后，可支撑洪泽区实现“1小时到达南京、2

小时畅行江苏、0.5日通达全国”的出行目标。

完善集疏运网络。强化高铁站周边路网衔接，推动站前路、洞庭湖大道东延等道路建设，构建高效集散通道。推进疏港公路网建设，强化洪泽新港与江苏淮安工业园区等重点板块的物流联系。推动金宝航道、张福河航道、淮河出海航道洪泽段整治与提档升级，优化航道网络结构，增强区域水运中转能力。

建设文旅交通走廊。推进二河东堤提档升级，释放淮洪快速通道效能，助推洪泽与淮安主城区一体化发展。以“美丽公路+文旅融合”为核心，扎实做好洪泽湖旅游公路“后半篇文章”，优化洪三路沿线旅游交通标识与智慧导览系统，增加城南夜市、阅湖公社等驿站，完善沿线充电桩、特色农产品、文创售卖等配套设施，打造“三季有花、四季见景”的网红打卡路段。充分发挥宁淮城际铁路洪泽站综合客运枢纽作用，优化高铁站至重点景区的快捷联通网络，构建“快进慢游”黄金通道，开通“高铁+共享交通”接驳服务，在高铁站设置景区直通车换乘中心与共享汽车停放点，依托境内干线路网，串联洪泽湖和白马湖沿线景点，形成全域旅游大环线。充分挖掘洪泽湖水上旅游资源，打造客运码头至桃花岛、钱码岛、洪泽湖湿地、湖心避风港等水上精品游线。积极发展低空经济，开辟洪泽湖观光航线，培育“低空文旅”创新场景。

健全现代物流系统。“十五五”期间依托高速、高铁等枢纽节点，推进物流园区规划建设，强化货物集散与中转功能。大力发展多式联运，推广标准化运载单元和“一单制”服务模式，引

入自动化装卸和智能调度系统，提升物流整体效能。推动物流数字化转型，发展智能仓储、网络货运和供应链协同平台，优化运输组织，降低社会物流成本。

专栏十 智慧物流枢纽建设

强化枢纽优势，加快推进洪泽开发区港口建设，围绕优化经营管理模式、强化供应链服务效能、推动多式联运发展、加速港口智能化与绿色化转型等关键领域开展合作。构建标准化、网络化物流平台，积极谋划开发区物流园区建设，着力引进培育一批有竞争力的现代物流企业。利用大数据、物联网等技术，建设智能仓储管理系统和物流信息平台，实现物流全程可视化和智能化管理。构建“县级核心仓+乡级中转仓+村级前置仓”共建共享的三级农产品仓储供应链体系，助力农村电商向数字化转型。

优化公交客运服务。开通高铁站至淮安方特乐园直达巴士专线，推行“车票+门票”等联程服务模式。创新公交运营方式，发展需求响应式公交和“公交+”跨界服务，提升车辆利用效率。加快车辆清洁化更新与充换电设施建设，保障公交系统绿色低碳运行。

二、完善安全水网

围绕防洪排涝减灾、城乡供水、灌溉排水、水生态保护修复四大核心功能，规划构建完善“上控下蓄、两湖四河举纲，灌排分治、百余河渠织目，联调联控、近千闸站系结”的洪泽区现代水网总体布局，全面提升区级水旱灾害防御能力、水资源集约节约利用和优化配置能力、水生态保护和修复治理能力、数字孪生水网监测调控能力，加快推进新质水利生产力，为洪泽区经济社

会高质量发展提供更加坚实的水安全保障。

推进水利基础设施建设。全面推进白马湖、宝应湖洼地治理工程等水利重点工程建设，提升区域防洪排涝能力。加快推进大中型灌区现代化建设与改造，通过完善干支渠系、更新泵站涵闸等基础设施，提升灌排泵站能力，持续健全农业节水增效，夯实粮食安全的水利根基。推进河湖生态治理，恢复河湖健康生命，实现防洪保安与生态修复的协调统一。推进水利信息化智能化建设。

增强供水保障能力。强化水资源刚性约束，严格落实水资源总量管理和全面节约制度，推进节水型社会建设。完善水源地达标和应急备用水源地建设，实施地下水井群、管网更新、处理水厂等工程建设，实现“常规水源+应急/备用”双源格局，提升对蓝藻等突发事件应对处置能力，提升供水韧性。健全水资源管理监测网络，实现对水资源开发利用、水功能区保护等动态监管，提高水资源配置和供水保障水平。

提升城市防洪排涝处置水平。完善城市防洪排涝工程体系，加大河道治理力度，改造排涝闸站，提高外排动力。研究增加洪泽区涝水外排出路，新建城区洪新河、砚临干渠、砚马河侧泵站等，解决洪泽区涝水出路不足问题。完善城市防洪排涝调度方案，完善水情监测预警系统，增强特大洪水、极端暴雨、重特大险情灾情等应对处置水平。

三、积极稳妥推进碳达峰

围绕工业绿色低碳转型与能源体系变革，系统提升能效水

平。建立碳排放双控制度，严控煤炭消费并推动清洁高效利用，构建新型能源体系，强化绿色电力消费，拓展新能源应用场景，从而全方位推动产业绿色转型和碳达峰目标实现。

推动重点行业节能改造。大力实施节能降碳工程，持续推广节能型产品应用，在重点行业和企业着力推进工艺技术及装置升级、用能设备能效提升、余热余压回收利用、能源利用清洁高效化、能源管理“智改数转”提升等改造工程，全流程系统化提升能效水平。强化煤电、化工、建材、造纸等重点行业开展温室气体排放监测，加快淘汰落后低效型设备，提升节能高效型设备推广使用度。加强绿色制造体系建设，遴选一批技术先进、成效显著的企业纳入培育库，开展绿色工厂、零碳工厂创建。组织开展节能技术培训和行业交流，全面提升企业能效和碳管理水平，推动工业领域绿色低碳转型。

建立碳排放双控制度。落实碳达峰碳中和“1+N”政策体系，扎实推进碳达峰行动，确保碳达峰目标如期实现。加快建立以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度。加强对发电企业碳排放数据管理，督促企业做好碳排放数据管理，全面提升碳资产管理水平。严格控制非电行业煤炭消费，对新建和改扩建的耗煤项目，严格落实产能置换和煤炭消费减量等量替代要求。有序淘汰落后涉煤产能，对不满足超低排放改造条件或改造后无法达到准入要求的煤电机组有序退出，进一步强化燃煤自备电厂管理。提高煤炭清洁集约利用水平，有序推进电能替代，构建清洁低碳安全高效的新型能源体系。

推进绿色能源体系建设。持续提升非化石能源应用规模，坚持把可再生能源作为实现碳达峰碳中和的重要路径，积极引导企业消费绿色电力，加强高耗能企业使用绿色电力的刚性约束，对消费绿色电力比例较高的用户在实施需求侧管理时优先保障。有序推进光伏、风电、盐穴空气储能项目建设，坚持集中式与分布式并举，加大新能源开发和项目保障力度，推动三河镇、岔河镇集中式风电项目和朱坝街道、黄集街道等分布式风电项目，持续摸排坑塘水面等新能源资源，保障新能源发展空间。着力提升绿色能源消费水平。加强化石能源清洁高效利用，积极拓展新能源多元应用场景，推动纺织新材料、装备制造、新型化工等重点领域大力实施可再生能源替代行动，促进新能源就地消纳，推动产业绿色转型发展。

第八章 改革开放

推进更高水平对外开放，主动拥抱长三角一体化，多维度促交流、谈合作、谋发展。持续深化“三改三提升”，优化园区、国资国企等体制机制改革，集聚主阵地发展力量，激发发展内生动力。打造“五型”营商环境，形成尊商重企的良好氛围，让更多企业家愿意来洪泽投资兴业。

一、不断扩大开放范围

通过扩大外资利用、优化外贸结构和激发消费潜力，全面推动开放型经济高质量发展。

拓展利用外资区域、领域和方式。吸引外资企业依法通过合资、参股、并购等方式参与区内企业改造和兼并重组，鼓励支持

外资企业利润再投、增资扩股。抢抓服务业扩大开放机遇，优化引进与高端制造业配套的现代生产性服务业，支持外资进入智慧城市、医疗、健康服务、育幼养老、家庭服务、教育培训等生活服务业。实施外资企业转型升级行动计划，建立完善外商投资促进保护机制和调研服务机制，支持外资企业开展技术改造，推进智能工厂和智能车间建设。

推动外贸稳量提质。推进“准品出海”，持续巩固传统市场、开拓新兴市场，促进外贸规模稳中有进，增长态势优于全市平均水平。优化外贸结构，提升高新技术产品出口比重，推动外贸新业态加速发展，壮大培优跨境电商主体。开拓东盟、中亚、非洲、拉美等多元化市场，扩大光伏产品、纤维制品等出口规模，培育外贸增长新动力，鼓励企业根据省市贸易促进计划展会名录积极参加欧洲智慧能源展、越南未来能源展、新加坡酒店用品展等市场反应好、影响力大的重点行业境外展会，资金支持、精准匹配，拓宽企业获客渠道，助力企业开拓海外市场，激发地区外贸发展潜力。深化跨境电商产业园建设，推进跨境电商和我区农产品、家居用品等重点产业深度融合。建立“市场主体+跨境电商”协同培育机制，推动链长链主型企业、专精特新企业、高新技术企业转型跨境电商业务。提档升级跨境电商平台载体，完善跨境电商功能配套和产业生态。构建完善内外贸一体化发展格局，引导企业用好两个市场两种资源，加快内外贸一体化经营，有效应对市场风险、拓展发展空间。

促进消费提质扩容。围绕“惠聚洪泽·安心乐购”消费品牌

建设，完善商业体系、创新消费场景、培育数字业态，构建全域商业新格局，促进消费提质扩容。加力招引商业综合体或品牌连锁商贸企业，补齐商业基建和公共服务短板，推进县域商业体系和一刻钟便民生活圈建设，减少消费外流。打造差异化特色消费集聚区，政企联动引进名店、首店、品牌店，增加消费供给。整合体育、文旅消费热点，联动住宿、餐饮、商超等商贸企业开发“文旅+”“体育+”联票产品，形成特色化“洪泽湖美食之旅”消费链条。利用优质农产品和特色节庆资源，打造特色品牌活动矩阵。开展以旧换新活动，扩大惠民集市、政府补贴、品牌让利等乘数效应。

二、强化园区和国资国企改革

优化园区管理运营体制。全面推行人事薪酬企业化管理模式，实施全员聘任制和绩效考核制，强化岗位管理与目标责任导向，构建与园区发展效益紧密挂钩的动态薪酬激励体系。深化招商机制改革，以招商公司为主体，建立现代企业管理制度，积极引进社会专业人才与政府人员协同配合，围绕“产业、科技、服务业”三大方向，打造更加专业化、职业化、精细化的产业招商队伍。进一步优化招商激励机制，推行“专职+兼职”“团队+个人”相结合的多元化招商模式，广泛调动专业力量和社会资源参与招商引资工作的积极性。深入推进低效用地盘活利用工作，坚持“亩均论英雄”导向，促进土地资源节约集约和高效利用。

提高国企现代化经营水平。明确国有企业功能定位与主责主业，科学布局资本投向，推动资源向重点领域和优势产业集中。

优化股权结构与组织架构，推行扁平化管理，提升整体决策与运营效率。扎实推进国有企业盘活存量资产，优化资源配置，实现存量“两非”“两资”处置出清。强化国有企业内部控制体系建设，完善岗位职责、业务流程、风险防控措施等。推进穿透式监管，实施“一企一策”分类考核，探索建立国资监管机构列席集团及重要子企业党组织会议、董事会制度。进一步深化国有企业劳动、人事、分配三项制度改革，健全与业绩和贡献挂钩、差异化的薪酬分配与中长期激励机制，到2030年底，实现“三能”机制的科学合理，为区域经济社会高质量发展提供坚实的体制机制保障。

三、打造“五型”营商环境

以不断增强经营主体的获得感、满意度为目标，聚焦企业痛点、堵点、难点问题，通过“小切口”改革给予经营主体“大感受”，持续构建生产型、生活型、人文型、法治型、金融型“五型”营商环境，全面打造“四最”营商环境示范区。

打造高效协同的生产环境。不断优化土地供应机制，深化推行工业“标准地+双信地+定制地”供应模式，做到“地等项目”。深化生产要素调度，持续推进“水电气信视”并联报装“一站式”服务。关注企业全生命周期，推行从企业开办、项目立项到工程建设项目审批“全程帮代办”，持续创优“泽优办”服务品牌。加快构建现代化综合交通网络，完善多式联运体系；加快推进数据要素市场化配置改革，释放数据要素潜能。持续深化惠企政策落地兑现，着力推动“政策找企、精准滴灌、应享尽享”。持续

开展涉企违规收费专项整治行动，不断健全涉企收费目录清单制度。

构建暖心便利的生活环境。着力解决在洪企业家及其团队住房保障、配偶随调、随迁子女入学等实际需求，针对不同人才提供多样化的暖心政策。持续优化园区空间布局与生活服务设施配套，打造“15分钟暖心社区生活圈”。持续开展“送医进企”活动，助力企业家及其团队健康管理。大力发展劳模、职工疗休养事业，打响“大美洪泽湖·疗养好去处”省级职工疗休养品牌。深化“安企护淮”专项行动，推行安全生产检查与服务并重机制，设立统一企业服务热线。

营造尊企重商的人文环境。积极邀请企业家参与重大经济决策和公共活动，积极吸引优秀企业家成为人大代表、政协委员，积极宣传优秀企业家先进事迹。完善区领导干部挂钩联系企业机制，深入开展干部访企解难题行动。完善企业需求在线直达服务和“企业吹哨 部门报到”工作机制，健全企业需求办理情况闭环管理。持续推动作风建设转变，严格落实并持续完善政商交往负面清单制度，不断提升营商服务效能。

打造公开透明的法治环境。健全完善政法护航企业发展机制，定期开展“政法机关开放日”活动，加强与企业双向交流，为企业提供全面“法治体检”。持续打造“泽法护航”安商护企品牌，完善诉调对接机制，建立纠纷快速化解机制，开展云端普法宣传。持续开展涉诉企业法人主体服务专项行动，建立案件依法快速办理工作机制。统一市场监管执法，明确市场监管行政处

罚裁量基准，一把尺子量到底，持续开展规范涉企执法专项行动。纵深推进服务型执法，不断深化审慎包容监管，推行联合执法与柔性执法。强化数据赋能创新监管，推进政府采购招投标管理数智化转型。

深化金融创新助力企业发展。持续优化普惠金融服务，不断完善小微企业融资协调与“千企万户大走访”机制，建立健全线下金融服务专区，推动金融顾问服务全覆盖。强化信用平台数据赋能，推广惠企“码上贷”，实现信贷融资“网购式办理”。加大金融创新力度，鼓励金融机构创新金融产品与服务模式，拓宽企业多元化融资渠道。深化“政银企”金融合作，加强“创新积分贷”等平台融资功能，不断扩大“公银企”试点范围。全面落实贴息奖补政策，进一步发挥财政金融协同联动作用。

第九章 守牢安全底线

坚定不移贯彻总体国家安全观，切实加强重点领域风险防范化解，以提升本质安全水平为核心，以强化应急能力建设为支撑。通过压实责任、智慧赋能、设施优化和机制创新，坚决防范化解重大风险，切实保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定，为建设更高水平的平安洪泽奠定坚实基础。

一、提升本质安全水平

全面压实安全责任，严格落实安全生产“网格化、专业化、数字化、全员化、实体化、手册化”要求，强化风险预警与应急响应，重点保障化工、建筑施工、消防、道路交通等领域安全，并全面提升全区防灾减灾和应急救援保障能力。

压实安全生产责任。构建集风险预警、应急指挥、决策分析于一体的智慧安防大脑，统筹抓好安全生产工作，坚决不发生较大以上生产安全事故和有社会影响的事故，提升重点行业领域（化工、建筑施工、消防）设备设施自动化改造率，推广“工业互联网+安全生产”平台，实现高危作业场所智能监控全覆盖。

优化应急设施布局。在新开发区域、大型居住区附近新增避难场所，规划建设镇街级避难场所、固定避难场所、公共设施临时避难场所，使避难场所标识更显著，并提升内部基础设施功能与信息化水平。加密全区消防站点布局，提升装备水平和灭火救援能力，建立站所联动机制。让区级应急物资储备库能够辐射全区镇街，并新增镇街级应急物资储备点，建立跨部门、跨区域的应急物资储备共享机制。

健全应急救援指挥体系。整合各类应急资源，建设区级应急指挥中心。搭建智慧信息平台，提供技术支撑并做到智能决策。建立覆盖全区的应急指挥通信网络，保障突发事件中的通信联系。健全信息收集与共享机制，强化信息互通和分析研判。建立应急救援队伍信息库，制定调度规则，加强队伍专业培训和实战演练。

提升气象防灾减灾能力。优化气象综合监测系统，推进监测设备智能化升级。提高暴雨、台风等灾害预警准确率和时效性，完善全网发布和“叫应”机制。将气象灾害防御纳入基层网格治理，健全部门联防联控和应急联动工作机制。

二、提升社会治理效能

强化社会治安整体防控，提升社会治理法治化水平，牢牢守住意识形态安全底线，确保社会大局和谐稳定。

坚决维护国家政治安全。健全捍卫政治安全体系，严密防范、坚决打击境内外敌对势力渗透颠覆捣乱破坏活动，坚定捍卫政权安全、制度安全、意识形态安全。深化政治安全“红墙提升工程”，加强涉政情报线索和敌情社情动态收集，强化重点人员排查和风险管控，抓好源头预防和多元化解。持续开展邪教人员教育转化工作，防止邪教活动反弹。

全面提升反恐维稳能力。推进反恐维稳法治化常态化，加强重点目标、行业和要素安全管理，坚决守牢不发生暴恐案事件底线。全面推进信访工作法治化，落实领导干部接访下访、包案化解等制度，推动加强属地管理、行业治理、源头稳控，全力防范化解信访稳定风险。落实维护社会稳定责任制，健全社会安全风险监测预警机制，加强重大决策社会稳定风险评估，健全涉稳因素早发现、早报告、早化解、早处置全链条工作机制。完善“6+X”联合研判会商机制，提升专业力量和装备水平，提高重大突发事件应对能力。

强化社会治安整体防控。深化区、镇、村三级综治中心规范化建设和实战化运行，常态化推进扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击黄赌毒、食药环、盗抢骗、涉水领域非法捕捞、非法狩猎及侵害妇女儿童、老年人权益的违法犯罪。创新完善打击电信网络诈骗新型犯罪机制模式，加强重点场所物品巡控和社会面管控，落实企事业单位内保责任，加强特殊人群服务管理，预防个人极端案

事件。持续完善社会治安防控体系建设,完善水域综合防控网络,织密政治中心区、重点目标区、人员密集区巡逻防控体系,加强人工智能新装备、新技术应用,持续推动前端设备织密、中端赋能应用、后端算力扩容,打造立体化、数字化、全域化治安防控新体系。

提升社会治理法治水平。配齐配强村居专职人民调解员,建立分级分类培训体系和等级评定制度,推广“调解+心理疏导+社会支持”服务模式,加强最小安全治理单元建设,提升风险隐患发现治理水平。大力开展社区警务室焕新、群防群治唤醒、社区工作换型工作,推动公安基层所队营房改造升级,夯实基层治理基础,凝聚共建共治合力。鼓励法律服务工作者为特殊群体提供公益法律服务。推动律师事务所资源整合和专业化发展,加强基层法律资源向农村延伸。开展营商环境、基层治理、民生保障等领域专项普法。加强重点普法对象法治宣传教育,全面落实“谁执法谁普法”责任制。

守牢意识形态安全底线。全面落实意识形态工作责任制,不断健全责任体系、管理体系、督查体系。巩固壮大主流思想舆论,推动媒体深度融合,做大做强正面宣传,健全网络综合治理体系,完善网络舆情应急处置预案、舆情预警快速反应机制,持续深入开展“扫黄打非”工作。弘扬和践行社会主义核心价值观,广泛开展社会宣传教育,推动理想信念教育常态化、制度化,分众化推进各领域思想政治工作。统筹推动文明培育、文明实践、文明创建,推进城乡精神文明建设融合发展。加强公共文化产品和服务

务供给，培育壮大特色文化产业，推动优质文化资源直达基层，促进文化事业文化产业繁荣发展。

三、防范化解重大风险

构建全方位金融风险防控体系，强化监测预警、严厉打击非法金融活动并推进涉稳风险化解。

健全风险监测预警体系。除传统的电话、信函外，大力发展“互联网+举报”模式，开通官方网站、手机APP、小程序等便捷举报入口，实现“一键举报”。建立举报信息统一管理平台，确保每一条线索均有记录、有流转、有反馈。畅通群众举报渠道，落实奖励制度，发挥行业协会、金融机构、网格员的前哨作用。加强监测线索综合分析，精准识别风险等级，及时发布预警信息。

保持高压严打态势。严厉打击非法集资、网络传销、地下钱庄、洗钱及以“养老服务”“虚拟货币”为名的非法金融活动。严格执行客户身份识别、大额和可疑交易监测报告制度，利用大数据技术对资金异动进行实时监测，筑牢反洗钱和反欺诈的“第一道防线”。统一执法司法标准，加强追赃挽损，最大限度减少群众损失。

推进涉稳风险防控。定期开展金融领域风险专项排查，排查范围覆盖各类地方金融组织、投资理财类公司、互联网金融平台等，做到“横向到边、纵向到底”。建立风险隐患台账、分类化解。完善群体性事件应急处置预案，加强演练和快速处置。依法妥善处理涉非金融信访，加强政策解读，引导群众理性维权。

提升国防动员能力。加强军地协同,提升国防动员快速响应、精准保障能力。强化后备力量建设;做好方案预案编制工作,落实训练演练活动;动态更新潜力数据;加强军事设施保护工作;常态化开展国防教育。

第十章 保障措施

本规划是指导洪泽迈向活力、包容、美丽未来的宏伟蓝图。全区上下要团结一致,努力奋斗,将规划描绘的愿景转化为实际行动与发展成果。期盼全区人民与我们一道,共同支持、推动、督促和见证规划的实施。

一、全面加强党的领导

坚持和加强党的全面领导。始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署,确保规划编制与国家战略保持一致,体现国家的战略意图和长远目标。尊重经济社会发展规律,秉承开放创新理念,坚持科学决策、民主决策、依法决策,统一顶层设计和问计于民,注重目标任务和政策举措系统性、整体性、协同性,高质量完成规划编制工作。

强化规划实施的组织保障。建立规划实施领导机制,明确落实分工,保障规划实施的权威性。区委定期听取五年规划进展情况汇报。做好与省、市级上位规划的沟通衔接,确保各项指标、任务和本规划有机对接。将本规划作为编制各类专项规划的重要依据,推动发展目标、任务举措、项目工程等内容有序衔接、相互统一,提高各类专项规划的针对性和有效性。

完善中期评估和纠偏机制。加强规划实施的中期评估,坚持

政府自我评估和社会第三方评估相结合，主动接受区人大及其常委会对规划实施的监督检查。强化年度监测评估结果的运用，在规划实施出现重大偏差时，提出纠偏建议，提请区人大审议决定。

二、抓好重大项目落实

加强项目谋划储备和滚动管理。围绕洪泽区“十五五”发展目标，聚焦主导产业、传统产业、服务业等重点领域，谋划和实施一批具有战略性、基础性、引领性的重大项目。建立健全“储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批”的项目滚动推进机制。

强化项目要素保障和服务推进。落实用地、能耗、资金等要素保障机制，集中更多资源要素保障项目落地，并积极协助项目单位按规定申请上级相关政策与资金。完善区领导挂钩联系重大项目制度。优化项目审批服务，推行容缺受理、并联审批，缩短项目前期周期。加强项目督查考核，将重大项目推进情况纳入年度高质量考核体系。

三、完善规划实施机制

建立分类指导的实施机制。对约束性指标，政府将切实负责，一抓到底；对预期性指标，不做刚性要求，不强行要求达标。

建立年度计划、财政预算与规划挂钩制度。区财政资金的安排，要服从和服务于本规划确定的重点任务，增加长期资金安排。年度经济工作，既要考虑短期的经济形势变化，也要坚持五年规划确定的长期目标，年度计划指标要同五年规划衔接一致。

建立规划实施群众监督制度。在规划编制建言献策的基础上，保留规划实施监督窗口，欢迎全区人民通过互联网等多种途

径对规划实施提出意见和建议,区政府定期汇总整理并进行专题研究解决。

名词解释

1. **“两优三特”**：两优指螃蟹、稻米；三特指小龙虾、螺蛳、食用菌。

2. **“12345”总体思路**：“1”是围绕一个目标，即“打造千亿产业”，用3—5年时间实现工业总产值突破千亿；“2”是强化两个阵地，即经济开发区和食品科技产业园，这是洪泽工业强区的“两条腿”，要集中空间要素、生产要素、环境要素、配套要素、人才要素等各类资源，全力提升两个阵地的竞争力、影响力；“3”是抓住三个重点，即项目攻坚扩增量、培优塑强优存量、延链补链壮体量；“4”是健全四个机制，即激励担当作为机制、科学考核评价机制、全员选才培才机制、作风效能优化机制；“5”是实现五个提升，即产业质态、功能配套、专业能力、本质安全、营商环境五提升。

3. **“3+1”主导产业体系**：“3”是纤维新材料、装备制造、大健康；“1”是新兴产业。

4. **“一廊引领、双线串联、多点支撑”**：一廊即运河文化遗产廊道；双线即洪三公路沿线、洪泽湖水上游线；多点即淮安方特、水釜城、渔人湾、阅湖湾、周桥大塘、蒋坝、老子山等重要节点。

5. **以“四联”协同为抓手构建“四个三”建管护一体化机制**：资金联用，统筹整合生态农业设施设备“三类管护资金”；项目联管，建立健全生态农业设施设备建管护“三项运管模式”；工作联推，合力推进实现生态农业设施设备管护“三项质效指标”；效益联享，协同实现政府、村集体和农户“三方共同受益”。

6. **“七个统一”**：统一行政管理、统一人事管理、统一财务管理、统一用药管理、统一业务管理、统一信息管理、统一后勤管理。

7. **“十五大”中心建设**：人力资源、财务管理、医疗质控、医保管理、信息数据等“五大管理中心”；基层检查、上级诊断、结果互认，统筹建立医学检验、医学影像、心电诊断、病理诊断、消毒供应等“五大资源共享中心”；肿瘤防治、慢病管理、微创介入、疼痛诊疗、重症监护等“五大临床服务中心”。

8. **“1131”服务**：1次政策宣介、1次职业指导、3次岗位推介、1次技能培训。

9. **“五型”营商环境**：生产型、生活型、人文型、法治型、金融型“五型”营商环境。